



联合国  
工业发展组织

# 年度报告

# 2019

1850年 ..... 1900年 ..... 1950年 ..... 2000年

1850至2019年全球年平均气温。  
(图片来源: <https://showyourstripes.info>)

# 年度报告

## 2019



联合国  
工业发展组织

2020年，维也纳

## 工发组织 2019 年年度报告

© 工发组织，2020 年。权利所有。

本文件在出版前未经联合国正式编辑。文中使用的名称和提供的材料并不意味着联合国工业发展组织（工发组织）秘书处就任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位或就其边境或边界划界或其经济制度或发展程度发表任何意见。“发达”、“工业化”或“发展中”等名称意在便于统计，未必表达对特定国家或地区所处发展进程的某种判断。对商号名称或商业产品的提及并不构成工发组织对它们的认可。

本版《年度报告》符合大会在 GC.17/Res.1 号决议中注意到的关于联合国大会有关联合国系统发展业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议以及工发组织《2018–2021 年中期方案框架》中规定的工发组织报告要求。

除非另外提及，所涉货币金额均以美元为单位。涉及“吨”时系指公吨，除非另行说明。

所有照片 © 归属 Adobe Stock、Marcel Crozet、ESA、全球环境基金、IFPRI/Svetlana Edmeades、Istock.com、Sergey Nivens、Reyoh Photography、The NounProject.com、工发组织、联合国新闻处、联合国照片/Manuel Elias、联合国妇女署/Ryan Brown、联合国妇女署/Joe Saad、Rod Waddington 所有，除非另行说明。

封面内页图片 (<https://showyourstripes.info>)：雷丁大学国家大气科学中心图形和首席科学家 Ed Hawkins，

数据来自伯克利地球组织、美国国家海洋和大气管理局、联合王国气象局、瑞士气象局、德国气象局、环境分析研究所。

出版制作：联合国维也纳办事处英文、出版和图书馆科。

本出版物内部文本所用文件得到了森林管理委员会（监管环节）和森林认证制度认可计划（监管环节）的认证。

报告全文及附录可在线查阅：[www.unido.org](http://www.unido.org)。

ISSN 1020-7694

Distribution: GENERAL

IDB.48/2-PBC.36/2 2020

Original: ENGLISH

附录 (可在线查阅：[www.unido.org](http://www.unido.org))

业务额统计 • 自愿捐款项下的项目核准额 • 对最不发达国家的技术援助 • 可列入方案的资金 • 国别伙伴关系方案 • 个人服务协定持有人任用情况 • 工发组织于 2019 年订立的协定和其他安排 • 投资和技术促进办事处于 2019 年举办的国家推介专题介绍 / 研讨会 • 驻地代表 • 工发组织职员人数概况 • 工业统计

## 目录

总干事撰写的前言	iv
工发组织一瞥	v
<b>促进包容及可持续工业发展的全球活动</b>	<b>1</b>
向高级别政治论坛报告	2
联合国发展系统改革	3
工业政策咨询与研究	3
统计	4
工发组织参与技术促进机制	4
参与二十国集团活动的情况	4
<b>强化知识和机构</b>	<b>9</b>
接触、反应、知识和能力	10
触发行为变革以实现和扩大包容及可持续工业发展	11
<b>创建共同繁荣</b>	<b>15</b>
农业企业和农村发展	16
妇女和青年参与生产性活动	17
人的安全和危机后重建	18
<b>提高经济竞争力</b>	<b>25</b>
投资、技术和中小企业发展	26
贸易竞争力和企业责任	28
创业精神培养	30
<b>保护环境</b>	<b>35</b>
资源高效和低碳的工业生产	36
获取清洁能源用于生产性用途	39
多边环境协定的执行情况	43
<b>区域概况</b>	<b>49</b>
非洲	50
阿拉伯区域	52
亚洲及太平洋	54
欧洲和中亚	56
拉丁美洲和加勒比	58
<b>跨领域优先事项</b>	<b>61</b>
性别平等和增强妇女权能	62
伙伴关系和南南合作	63
<b>管理工发组织的服务</b>	<b>65</b>
供资和财政捐款	66
人员配备	68
质量监测和方案核准	68
评价和内部监督	69
法律服务	69
信息技术服务	70
采购	70
房舍管理	70
<b>附件：《综合成果和绩效框架》</b>	<b>71</b>
第一层：全球工业发展背景	74
第二层：在工发组织支持下取得的国家和全球成果	77
第三层：提供的方案和方案管理的有效性	79
第四层：组织资源和效率	83
缩略语	86
工发组织的组织结构	87

---

## 总干事撰写的前言

11月，工发组织第十八届大会通过了《阿布扎比宣言》，这是2019年的一件大事，也是本组织的一个里程碑。2013年《利马宣言》延长了工发组织的任务授权，界定了包容及可持续工业发展，并为可持续发展目标9奠定了基础。《阿布扎比宣言》重申了本组织的明确任务授权，并为进入《2030年可持续发展议程》最后十年指明了方向。除其他外，各成员国强调了工发组织作为一个私营部门合作平台以及在第四次工业革命中的作用。

气候变化与包容及可持续发展是我们这个时代最紧迫的行动领域，这一点比以往任何时候都更加清楚。2015年至2019年是有记录以来最热的五年。世界各地走上街头的年轻人、极端天气状况和自然灾害提醒我们气候危机的紧迫性，它对最贫困人口影响最大。当今时代的另一个决定性问题持续的极端贫困以及国家间和国家内部日益加剧的不平等。

这些重大挑战相互关联，解决方案也相互联系。包容及可持续工业发展是解决方案的一个重要组成部分。对创造就业、创造收入、经济增长和社会包容的积极影响显而易见。与此同时，工业在应对气候危机方面发挥着重要作用，更加可持续地利用资源以及创新和可持续的能源解决方案有可能创造绿色就业机会。



作为联合国负责通过包容及可持续工业发展应对复杂发展挑战的组织，工发组织继续在保护环境的同时努力提高其工作的影响力，减少贫困和不平等。在成员国和我们的合作伙伴强有力的财政和政治支持下，我们仍然致力于效率、成效、以结果为导向和透明。

我们报告了2019年在若干领域取得的成就以及在推进“整合和扩大规模”的管理目标方面取得的进展。在这方面，国别伙伴关系方案是一个显著的例子，它协调不同来源的资源，推进包容及可持续工业发展和《2030年议程》的其他目标。试点阶段国别伙伴关系方案的方案制定和执行工作进展顺利，与此同时，国别伙伴关系方案组合在2019年扩大到了10个国家，包括支持科特迪瓦、埃及、卢旺达和赞比亚的工业化目标。

对于工发组织而言，作为第三个非洲工业发展十年的牵头机构，2019年是重要的一年。在第七届非洲发展问题东京国际会议召开之年，在日本担任二十国集团轮值主席国期间，继续开展非洲工业发展工作，倡导非洲大陆实现结构转型和可持续工业化。在努力推进实施第三个非洲工业发展十年的同时，2019年还通过了《2019-2025年小岛屿发展中国家战略》和联合国工业发展组织《与中等收入国家建立伙伴关系的战略框架》。

在服务交付量方面，我很高兴地通报，2019年我们的技术合作执行额已经达到1.903亿美元，远高于过去五年的平均水平。同时，我们记录的项目执行自愿捐款额为1.547亿美元，其中三分之二以上来自政府捐助方和欧洲联盟。为了更好地说明工发组织

对发展成果的贡献和财务数字以外的影响，本年度报告采用了综合成果和绩效框架的新指标。

我对成员国和供资伙伴的继续支持表示真诚感谢，并对合作伙伴对本组织的信任表示感谢。我感到幸运的是，在大会最近一届会议上，与会者表现出了强烈的合作与支持精神，会上批准了《2020-2021两年期方案和预算》以及其他重要的决议和决定。

回首过去一年，我为我们所取得的诸多积极进展和成就感到鼓舞。同时，我深知，为实现《2030年可持续发展议程》目标，使世界成为一个繁荣和健康的星球，让所有人都能过上富有成效、充满活力的生活，并且不让任何一个人掉队，未来任重而道远。

**工发组织总干事 李勇**



# 工发组织—瞥



## 工发组织

成立于**1966**年，  
于1985年成为联合国  
的一个专门机构



截至2019年12月31日，  
工发组织拥有  
**170**个成员国

[www.unido.org/member\\_states](http://www.unido.org/member_states)

## 李勇

自2013年6月起担任  
工发组织总干事，并于  
2017年11月被大会再次  
任命第二个四年任期。



2019年工发组织  
经常预算和业务预算（支出）  
为**8,410**万欧元



工发组织雇有  
**671**名工作人员，并以个人服务协议合同雇有来自139个国家的1,426名  
顾问（截至2019年12月31日）

成员国批准工发组织向  
联合国**驻地协调员  
系统**捐款：

2019年：789,817美元，  
2020年：2,637,121美元



2019年**技术合作**执行额  
达**1.903**亿美元



2019年用于项目执行的  
**自愿捐款**净额  
**1.547**亿美元，  
现有项目组合  
共计**5.866**亿美元



2019年，由于  
工发组织的贡献，**减少了  
4,900**万吨二氧化碳  
当量和9万多吨污染物



2019年  
在**125**个国家  
执行项目



工发组织参加了  
**81**个联合国  
国家工作队  
(2019年)



除了**维也纳**总部外，工发组织还在  
**布鲁塞尔、日内瓦和纽约**设有联络处。

其驻地网络包括**48**个区域中心和  
区域代表处及国别驻地代表处，  
涵盖**156**个国家。

工发组织在**9**个地方（北京、波恩、拉各斯、  
麦纳麦、莫斯科、罗马、首尔、上海和东京）  
设有**投资和技术促进办事处**。在**8**个地方  
（布里奇敦、开罗、坎帕拉、加德满都、努库  
阿洛法、普拉亚、圣萨尔瓦多和温得和克）  
设有**区域可持续能源中心**。工发组织与全球  
资源高效和清洁生产网络的**65**个国家**清洁  
生产中心**合作。



## 大会

全体成员国  
每两年举行一次会议  
**下一届常会**  
2021年11月29日至12月3日



## 工业发展理事会

53个成员  
每年举行一次会议  
**下一届常会**  
2020年11月23日至25日



## 方案预算委员会

27个成员  
每年举行一次会议  
**下一届常会**  
2020年6月15日至16日



**世界面临的一些发展挑战**

超过7.36亿人生活在极端贫困中，撒哈拉以南非洲有4.13亿人

青年失业的可能性是成人的3倍

最不发达国家实际国内生产总值年均增长4.8% (2010-2017年)，低于7%的目标

对于相同经济产出，发展中国家的资源使用量是工业化国家的5倍

2019年是自1850年有记录以来第二个最热的年份

最不发达国家的工业化速度太慢，无法实现2030年目标。人均制造业增加值：最不发达国家132美元，工业化经济体5,469美元

8.4亿人没有电，大部分在撒哈拉以南非洲

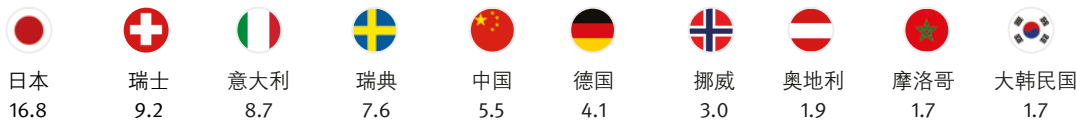


## 可持续发展目标

主要目标是  
促进发展中国家和转型期经济体的  
**包容及可持续工业发展**



**2019年工发组织方案和项目的主要供资伙伴 (以百万美元计)**



 欧洲联盟 25.2

 全球环境基金 (环境基金) 28.2

 多边基金 16.1

**国别伙伴关系方案:**

**执行**

-  埃塞俄比亚
-  塞内加尔
-  秘鲁
-  摩洛哥

**方案制定**

-  柬埔寨
-  吉尔吉斯斯坦

**早期方案制定**

-  科特迪瓦
-  埃及
-  卢旺达
-  赞比亚



共同繁荣 • 生产性活动和体面工作 • 创收 • 不让任何一个人掉队

农产品增值 • 资源效率 • 减少收获后的损失 • 粮食安全 • 食品安全

减少污染 • 健康和卫生 • 基本药品的本地生产

技术和职业培训 • 创业文化 • 就业知识 • 青年的体面工作

性别平等 • 增强妇女权能 • 妇女创业 • 获得资源 • 收入机会均等

技术转让 • 最佳做法 • 健全的水资源管理 • 资源效率 • 废水管理

促进能源效率 • 获得负担得起的可再生能源 • 低碳低排放增长

结构转型与经济增长 • 附加值与贸易 • 经济多元化 • 创造体面就业

包容及可持续工业发展 • 创新 • 基础设施 • 第四次工业革命

收入机会 • 缩小不平等差距 • 社会凝聚力和流动性 • 包容所有人 • 有利于穷人的举措

智慧产业与城市 • 城市产业竞争力与园区 • 加强地方企业

循环经济 • 清洁生产 • 绿色产业 • 资源效率 • 可持续消费和生产

减少温室气体排放 • 资源高效的技术和做法 • 清洁生产

健全的水资源管理 • 可持续的海洋经济 • 保护沿海和海洋生态系统

改善农村生计 • 可持续农业生产 • 高效和可持续地利用自然资源

和平与发展 • 增强权能与稳定 • 加强国家机构 • 人类安全

国际合作 • 伙伴关系 • 私营部门参与 • 投资促进 • 南南合作与三方合作



1

## 促进包容及可持续工业发展的全球活动

《2030年可持续发展议程》清晰地确认了包容及可持续工业发展的关键作用以及工发组织为实现可持续发展目标所做的贡献。可持续发展目标峰会和气候行动峰会等高级别活动发出一项全球呼吁，要求采取一致行动，消除贫困与饥饿，同时保护我们的星球免遭环境退化。工发组织在一系列重要活动上分享其知识和专业技术，使相关利益攸关方共聚一堂并为讨论提供平台。工发组织还通过发布统计数字和其他知识产品，促进包容及可持续工业发展，进一步在全球层面做出贡献。工发组织与其伙伴密切合作，共同应对当今面临的复杂挑战。

## 向高级别政治论坛报告

应经济及社会理事会（经社理事会）主席的邀请，工业发展理事会为 2019 年 7 月可持续发展问题高级别政治论坛编写了一份意见文件。该文件与论坛 2019 年的主题（“增强人民权能，确保包容和平等”）一致，从本组织加快包容及可持续工业发展和推进可持续发展目标 9 的任务出发，审查了可持续发展目标 4、8、10 和 13 的执行情况。工业发展理事会的报告强调了包容及可持续工业发展在以下方面促进工业的作用：采取有助于实现低排放气候适应型发展的做法、加强机构能力和减少不平等、创造绿色就业机会以及增加获得清洁能源和高质量教育的机会。此外，9 月份举行的可持续发展目标峰会（大会主办的可持续发展问题高级别政治论坛）还是自 2015 年通过《2030 年议程》以来的首次可持续发展目标峰会。



行政首长协调会会议，2019 年 5 月

除了可持续发展目标峰会和大会一般性辩论外，各国领导人还参加了一系列峰会和高级别会议，以推动应对气候变化的行动和加快在可持续发展方面的进展。联合国气候行动峰会引起人们的特别关注，并表明人们日益认识到必须迅速加快气候行动的步伐。

<p><u>9月22日</u></p> <p>加快技术传播，促进低排放工业化</p>	<p><u>9月23日</u></p> <p>私营部门论坛：对未来升温幅度控制在 1.5 摄氏度的承诺</p>	<p><u>9月23日</u></p> <p>可持续城市：气候行动和创新中心</p>	<p><u>9月23日</u></p> <p>第三个非洲工业发展十年：第四次工业革命促进制造业发展的路径</p>	<p><u>9月25日</u></p> <p>全球制造业和工业化峰会：包容及可持续价值的数字化标准</p>	<p><u>9月27日</u></p> <p>改变岛屿生活的使命！小岛屿发展中国家区域可持续能源中心网络</p>

工发组织在高级别周期间举办的活动，2019 年 9 月

## 联合国发展系统改革

工发组织欢迎《2030年议程》的愿景，并完全致力于加强联合国发展系统及其对支持可持续发展目标作出集体响应。本组织支持通过大会第72/279号决议启动的改革，认为这是一项意义深远的改革，目的在于加强机构间合作的整体性和协调一致。

2019年，作为联合国可持续发展集团的成员，工发组织继续与其四个战略成果小组和多个工作组一起推动改革。工发组织为编写《相互问责框架》、更新后的《联合国可持续发展合作框架》和《共同国家评估框架》等关键文件以及开展多国办事处审查提供了支持。本组织还为编写一份关于经济转型的指导文件提出意见，并且在为联合国经济和社会事务部设立的联合国经济学家网络的工作出谋划策。

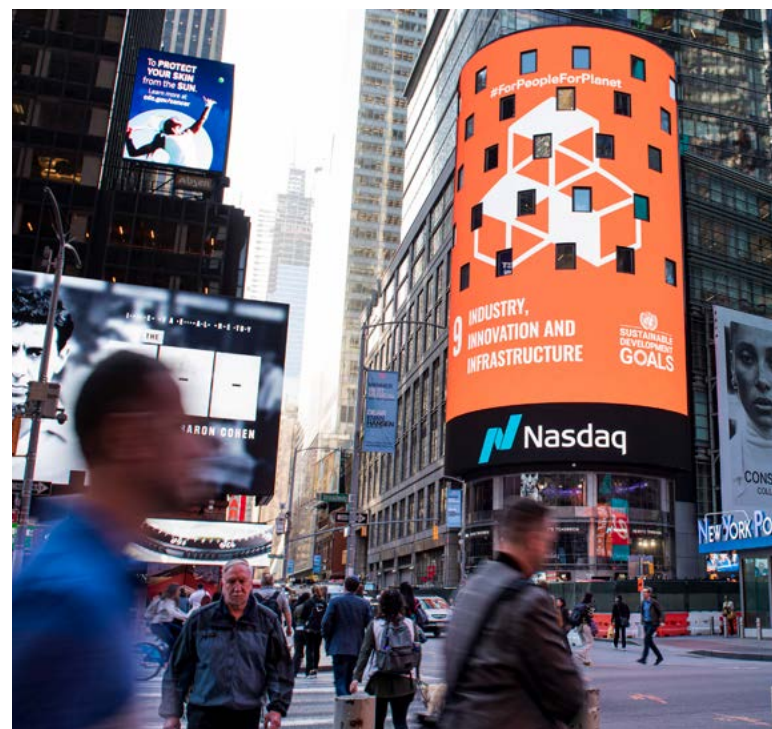
关于改革问题的通报，包括针对方案预算委员会相关问题非正式工作组的通报以及为工发组织决策机构提供的若干文件使成员国能够随时了解改革情况。

## 工业政策咨询与研究

作为实现包容及可持续工业发展政策和战略的知识和咨询的全球协调人，工发组织向成员国提供相关研究结果和合理的政策咨询。该领域的四个主要部分包括：《工业发展报告》；工业分析平台（这是一个主要提供与选定工业发展指标有关的数据的创新工具）；埃及国别伙伴关系方案诊断；以及对提高工业政策质量工具箱的升级，包括减缓气候变化、第四次工业革命和性别平等模块。

工发组织与伙伴机构合作，为编写以下研究出版物做出了贡献，例如，与经合组织合著的《使东南亚中小企业融入全球价值链》、经合组织与世贸组织联合出版物《2019年贸易援助概况》、全球绿色增长研究所的《绿色增长指数》以及《通过“一带一路”倡议促进全球价值链发展》。

工发组织支持柬埔寨、古巴、埃塞俄比亚、科威特、阿曼、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南和坦桑尼亚联合共和国政府设计、修订和执行工业战略、政策和价值链发展干预措施。为南部和东部非洲决策者、中亚区域经济合作方案的成员以及柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国和菲律宾等个别国家提供了能力发展活动。



## 统计

2019 年，工发组织继续制作和传播全球工业统计产品，包括《2019 年国际工业统计年鉴》、《2019 年世界制造业统计展望》和《世界制造业生产》季度报告。

考虑到维护全球工业统计数据是工发组织的长期任务及其在国际统计系统中的独特作用，工发组织担任可持续发展目标 9 之下六项工业相关指标的保管机构。具体来说，工发组织报告有关制造业增加值、制造业就业、小型工业、二氧化碳排放量以及中高科技产业的数据。2019 年，工发组织为可持续发展目标指标全球数据库提供了数据，并发布了《包容及可持续工业化统计指标》两年期进度报告。

工发组织为秘书长的《2019 年可持续发展目标报告》、《2019 年秘书长可持续发展目标进展报告特别版》以及《2019 年可持续发展目标进展图表》提供了数据和说明。

作为一项分析产品，工发组织出版了新版《工业竞争力绩效报告》，其中报告了 150 个国家的绩效指标和工业竞争力绩效排名情况，并首次补充了按二氧化碳调整指数。

12 月，工发组织为各国统计局代表举办了一次关于循证自愿国别评估数据和统计的讲习班。年内，工发组织还在柬埔寨、古巴、约旦、阿曼和沙特阿拉伯执行了若干工业统计技术合作项目。

## 工发组织参与技术促进机制

工发组织继续为技术促进机制及其科技与创新跨机构任务小组做出贡献。关于技术促进机制，在 5 月份举行的第四届科学、技术和创新论坛上，工发组织与摩洛哥政府和欧洲联盟委员会联合研究中心联合举办了一次关于“促进发展伙伴关系，解决围绕创新、教育和环境的约束性限制”的会外活动。与会者学习了关于消除能力差距以便为实现可持续发展目标采取和扩大科技与创新的举措。在科技与创新跨机构任务小组范围内，工发组织在巴拿马为拉丁美洲决策者举办讲习班，提供了实质性指导，并为发展科技与创新路线图方法做出了贡献，包括为这一举措选择试点国家。为了支持伙伴关系建设，工发组织在第七届欧洲企业研发和创新会议上作了主旨发言。

## 参与二十国集团活动的情况

在日本担任轮值主席国期间，工发组织继续支持二十国集团发展问题工作组开展工作，为非洲经济和工业发展的审议做出贡献。2019 年，工发组织编写了关于工作组落实 2016 年启动的二十国集团“支持非洲和最不发达国家工业化”倡议的进度报告。本次审查利用理论和应用方法，对工业化进程进行了跟踪审查，确定了未来的政策、挑战和机会，包括第四次工业革命产生的政策、挑战和机会。报告回顾了自 2016 年通过《二十国集团行动计划》以来的进展情况，报告的结论也在《关于二十国集团发展承诺的大阪全面问责报告》中得到体现。

## 工发组织在纽约的活动

工发组织驻纽约联络处作为工发组织的联合国事务协调中心发挥作用，倡导包容及可持续工业发展，以帮助消除贫困和实现其他可持续发展目标。这一点是通过与成员国合作以及与联合国其他机构和私营部门机构的伙伴关系实现的。

2019年，驻纽约联络处就循环经济、增强妇女经济权能以及如何帮助最不发达国家和弱势国家利用第四次工业革命的机会、发展竞争性和生产性工业部门等问题与成员国进行了磋商。

为倡导各种方法和活动，工发组织在高级别活动期间单独和联合组织了27次会外

活动。这些活动分别在妇女地位委员会、青年论坛、发展筹资和可持续发展目标投资论坛、科学、技术和创新论坛、中小微企业日、高级别政治论坛、世界城市日和非洲工业化日上举行。

驻纽约联络处还支持在大会高级别周期间组织了4次会外活动：气候行动峰会、可持续发展目标峰会、发展筹资问题高级别会议和小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）高级别中期审查会议。这些行动强调了工发组织在可持续城市、第三个非洲工业发展十年、全球制造业和工业化峰会以及小岛屿发展中国家可持续能源中心方面的工作。



第三个非洲工业发展十年高级别活动，2019年9月

## 国别伙伴关系方案



### 关键特征



国家  
所有权



多利益攸关方伙伴关系



优先工业部门和领域



促进公共和私人投资



分析框架



方案层面的影响

国别伙伴关系方案于 2014 年首次提出。参与试点的国家包括柬埔寨、埃塞俄比亚、吉尔吉斯斯坦、摩洛哥、秘鲁和塞内加尔。2019 年，工发组织开始为科特迪瓦、埃及、卢旺达和赞比亚制定新的国别伙伴关系方案。今后，该方案将逐步推广到更多的国家。



### 2019 年状况

#### 执行



埃塞俄比亚

2015 年开始  
执行工作

**重点:** 农业食品加工 • 纺织品和服装 • 皮革和皮革产品



塞内加尔

2015 年开始  
执行工作

**重点:** 工业政策制定 • 农业园区 • 一体化工业平台 • 区域采矿中心 • 经济特区和激励方案改革



秘鲁

2018 年开始  
执行工作

**重点:** 质量和创新 • 价值链和企业发展 • 可持续工业园区



摩洛哥

2020 年开始  
执行工作

**重点:** 工业区 • 农业工业 • 能源 • 循环经济 • 工业 4.0 • 电子商务

#### 方案制定



柬埔寨

2017 年开始  
方案制定工作

**重点:** 可持续旅游业 • 农业产业和创意产业价值链 • 工业多元化, 特别是通过经济特区



吉尔吉斯斯坦

2017 年开始  
方案制定工作

**重点:** 能源 • 农业工业 • 建筑材料 • 纺织品和服装 • 旅游业

#### 早期方案制定



科特迪瓦



埃及



卢旺达



赞比亚



通过提供技术援助、分析和咨询服务以及召集会议，国别伙伴关系方案继续表现出强有力的国家领导和工发组织服务的有效整合。与发展伙伴的合作得到加强，有助于利用公共和私人资源，特别是用于大型旗舰项目。

在制定早期方案的4个国家中，正在由各国政府领导并与发展伙伴协商，根据各国发展计划制定每个国别伙伴关系方案的优先领域。科特迪瓦和埃及也承诺将国家资源用于方案制定阶段。在埃及，国家协调机构已经开始运作，国家诊断已经完成，并正在拟订一份全面的国别伙伴关系方案文件。

试点阶段的6个国别伙伴关系方案的执行和方案制定工作取得了进展。重点包括在与埃塞俄比亚国别伙伴关系方案的4个农业综合产业园有关的伙伴关系和资源调动方面取得重大进展。在塞内加尔国别伙伴关系方案中，建立3个农业园区的工作正在推进之中；目前正在完成一项可行性研究，另外两个农业园区的研究经费问题正在最后讨论中。秘鲁政府根据国别伙伴关系方案提出的政策建议制定了国家产业园区战略，现已纳入该国新的《2019-2030年国家发展方案》。摩洛哥在2019年3月签署了国别伙伴关系方案文件，国别伙伴关系方案的方案制定工作得到了国家财政捐助，并在已经确定的优先领域制定了新的技术项目。在吉尔吉斯斯坦，政府批准了在工发组织支持下制定的《2019-2023年国家可持续工业发展战略》及其行动计划。根据新战略对国别伙伴关系方案文件和优先领域进行了修订，为2020年开始执行铺平了道路。在柬埔寨，国别伙伴关系方案的优先和交叉领域有几个项目正在进行，新项目正在开发中。主要的举措包括提供工业政策咨询，启动一个大型渔业项目，并为西哈努克城的一个多功能经济特区制订了总体规划。







## 2

### 强化知识和机构

《2018–2021年中期方案框架》要求强化知识和机构，促进工发组织在各职能和专题领域所提供全部服务的整合，实现为成员国提供长期发展成果。工发组织成果框架采取了一种基于行为体的行为变革模式，以帮助阐述组织的绩效情况。知识和机构能力是工发组织变革理论的重要促进因素。这一成果框架解释了组织的干预和利益攸关方的参与所产生的知识和能力如何导致行为变革，最终促进对包容及可持续工业发展做出贡献并影响可持续发展目标。知识是工发组织的战略资产，也是对其发展伙伴的重大贡献。

## 接触、反应、知识和能力

“不让任何一个人掉队”的承诺是《2030年议程》的核心。对工发组织来说，这意味着包容及可持续工业发展必须使所有国家和所有人受益，并为所有利益攸关方提供平等的机会和公平分配工业化利益。工发组织认为，与关键利益攸关方密切接触不仅能促成对其有利的发展成果，而且还能在直接受援群体以外推广、复制、适应和可持续取得成果。

2019年，本组织继续与各级利益攸关方进行接触，包括政府、私营部门，特别是中小企业、个体企业家、学术界以及妇女和青年等关键群体。政府和决策者在确保自主权和领导权方面发挥了关键作用，这是成功推广的重要因素。例如，印度尼西亚政府对第四次工业革命拥有强大的愿景，并与工发组织就这一主题组织了第一次工业发展区域会议。同样，古巴政府也请求工发组织协助编制一份《工业竞争力报告》，并设立一个多学科工业竞争力情报部门。

能力建设是工发组织干预措施的核心。如果设计得当，工发组织的能力建设干预措施也会引发社会变化，例如在危机后局势中。在索马里，工发组织设立了职业培训中心，向青年提供技术培训，帮助他们提高生活技能、改善就业机会和创造收入，从而加强了社会凝聚力。此外，能力建设干预措施还显示可以增加可持续性和推广技术改进项目。东京投资和技术促进办事处通过关注培训和能力建设，以及通过加强受惠国与捐助方之间的伙伴关系，成功地促进了近300项技术转让。

当不同层面的行为体全面参与时，推广潜力就会增加。第3章强调的“智慧渔业”是工发组织在印度尼西亚实施的项目，让宏观、中观和微观层面的利益攸关方都能参与进来，从而取得了重大的发展成果。据估计，通过与当地研究机构开展合作获得的专门知识，以及通过试点、监测和评估良好做法以确定可采用和推广的成功因素，66%的方案干预措施得以复制和推广。

工发组织与利益攸关方合作建立的支持网络和社区可以进行复制。在奥地利政府资助摩尔多瓦共和国的一个项目中，“工业冠军”的建立以及区域社区的参与和信息共享为复制项目提供了支持。为处理集体机会和挑战而建立的平台也在推动复制方面发挥了作用。例如，资源高效和清洁生产中心利用政策工具为推进资源高效和清洁生产概念主流化提供了支持，并提供了成功的触发点。当工发组织干预措施利用激励手段撬动融资时，也会出现复制和推广。

## 触发行为变革以实现和扩大包容及可持续工业发展

如下图所示，更新后的《综合成果和绩效框架》确定了由强化知识和机构而触发的五个主要行为变革领域。

《工发组织2015-2018年独立评价综合报告》首次将《综合成果和绩效框架》办法作为其方法的一部分，结果表明，在项目完成后，能够触发个人和团体在知识、态度、技能和愿望方面发生变化，从而有助于产生行为变革的结果。若干经验证实，复制和推广的一个共同先决条件是将这些成果领域系统性组合起来。埃塞俄比亚和塞内加尔的国别伙伴关系方案是工发组织如何整合技术援助、政策咨询和加强伙伴关系以调动资源取得大规模成果的例子。在埃塞俄比亚，埃塞俄比亚政府领导设立的部际机制与20多个伙伴开展合作，帮助扩大财政和技术资源，包括政府拨出的5亿多美元，以便根据国别伙伴关系方案和政府的工业发展优先事项用于建设农业综合产业园。

在工发组织基于行为体的模式中，可以确定可能产生发展影响的各种因素组合，并可在某种程度上确定其排列顺序。工发组织工业能源效率方案通过建设知识、技能和能力，成功地支持了工业公司的惯例变革，从而节省了大量能源和成本，减少了温室气体排放。该方案还刺激了支持工业能源效率的上游措施，包括增加投资、采用国际标准以及制订政策和条例。

工发组织的伙伴关系建设，特别是与私营部门的伙伴关系，正在支持本组织朝着其预期的发展影响目标迈进。这一点可从工发组织在巴基斯坦的清洁技术项目中得到说明。在该项目中，有249家初创企业接受了培训，并与投资者建立了联系，在清洁技术创新方面投资了近2,000万美元。私营部门的参与将通过伊斯兰堡商会等国家行为体继续实施项目举措而得到加强。将引导国家技术基金向清洁技术创新



者投资，这表明工发组织在营商模式发展和融资杠杆方面有更大的改革空间，可以促进推广和复制。

工发组织已经进入实施其整合和扩大规模管理优先事项的第二年，正在向更广泛地采用成果方面取得进展。《工发组织 2019 年独立评价综合报告》表明，有 38% 的项目显示已经实现部分成果的主流化、保持、复制和推广。在已经评估的项目中，有 26% 的项目制定了更广泛的采用计划，主要是通过主流化方式，由利益攸关方将信息、知识或具体项目成果纳入

法律、政策、条例和方案。在俄罗斯联邦，由于工发组织对电子废物管理采取的干预措施，通过了一项经修订的《联邦废物法》和实施细则。同样，厄瓜多尔和秘鲁政府也在工发组织技术和政策援助下核可了减汞目标，秘鲁政府还禁止在采矿中使用汞。

系统性的成果监测会带来设计更好的项目，包括复制、推广以及最终实现系统性变革。在这方面，《综合成果和绩效框架》的执行和继续适用成果管理制原则将会加强在更广泛地采用各种发展成果方面的努力。



利用新的工业分析平台，举办关于全球价值链和撒哈拉以南非洲经济发展的讲习班



# 工发组织第十八届大会

工业2030——创新、互联、改变我们的未来  
2019年11月3日至7日，阿拉伯联合酋长国阿布扎比



1,700多人参加了11月份在阿拉伯联合酋长国阿布扎比举行的工发组织第十八届大会。工发组织迎来了马达加斯加和尼日尔国家元首、阿拉伯联合酋长国和瓦努阿图副总理以及近20名部长和超过15名副部长。

2013年通过的《利马宣言》延长了工发组织的包容及可持续工业发展任务授权，为专门针对工业的可持续发展目标（可持续发展目标9）奠定了基础。随着《阿布扎比宣言》的通过，成员国重申了工发组织的任务授权和对本组织的支持，同时提醒迫切需要加强国际合作，以实现《2030年议程》和应对贫困和气候变化问题。



## 主要活动

- 第七次包容及可持续工业发展论坛
- 启动世界企业家投资论坛
- 可持续发展目标影响力投资平台——循环经济
- 关于性别平等的会外活动以及发布《2020-2023年性别平等和增强妇女权能战略》和《具有包容性的工业未来》
- 发布《2020年工业发展报告》
- 工业分析平台上线
- 清洁技术作为气候行动和清洁能源转型的催化剂
- 促进创新和互联互通，顺利向工业4.0转型
- 年轻企业家是富有竞争力和弹性经济的创新和就业创造的驱动力
- 促进可持续工业园区和低碳城市-工业发展，实现包容及可持续工业化



[www.unido.org/unido-18th-general-conference](http://www.unido.org/unido-18th-general-conference)

## 现场和虚拟展会包括 七个不同的中心：

- 性别
- 青年与创业
- 工业4.0
- 工业园区
- 循环经济
- 可持续能源
- 伙伴关系

虚拟展会







3

## 创建共同繁荣

世界上大多数穷人的生计严重依赖农业。由于没有基础设施和资源进行工业化，穷人的收入仍然很低。妇女和青年等弱势群体就业机会往往较少，收入偏低的可能性较大。贫困还降低了对冲突和灾害的抵御能力。工发组织运用其在农业后加工和轻工制造业方面的长期专业知识帮助中小企业创造就业、提高生产率和增加收入，并特别关注最弱势群体。通过更加平等地分享繁荣带来的惠益，工发组织促进了包容及可持续增长。工发组织的危机后和人类安全方案对这些活动起到了补充作用，并通过修复和重建生产能力的方式帮助开展恢复工作。

## 农业企业和农村发展



联合国主要执行伙伴：



到 2050 年，粮食供应必须翻一番才能满足全球人口激增的需要，而农业用地、水资源和森林资源已经面临越来越大的压力。

工发组织为农民和农业企业提供培训，从而以更低的成本提高产品质量和减少浪费。目前正在引进清洁技术，以便使其能够符合进入更大市场和增加收入所需的质量和食品安全惯例。

工发组织还在帮助发展农业产业园，使公司能够共享服务并进一步降低成本。埃塞俄比亚国别伙伴关系方案建立了 4 个产业园，刚果民主共和国正在建设一个产业园。在塞内加尔，工发组织已动员合作伙伴为建立 3 个区域农业中心开展全面的可行性研究。

非食品农业企业也可能有利可图。作为意大利资助的一个项目的一部分，工发组织正在通过“改良棉花”倡议帮助埃及公司获得国际市场准入认证。到 2019 年底，已有 20 家公司和 1,200 多位棉农致力于获得认证，而在项目开始时，只有一家公司和 335 位棉农支持认证。

### 食品安全质量的提高使贸易量得以增加

在阿拉伯区域，食品和农业安全标准占区域内贸易非关税壁垒的一半以上。工发组织正在与阿拉伯国家联盟合作，通过瑞典资助的“安全



倡议”开放这一市场。制定了共同标准和管理框架，并为加强监督和满足出口市场标准提供了培训。

到 2019 年底，很多改进措施得到落实，包括 3 个国家改进了基准视察和认证系统，苏丹和突尼斯改进了国家食品控制需求评估系统，6 部食品法典委员会国际食品标准准则得到完善，阿拉伯食品和饲料快速警报系统准则得到改进，以及 10 个阿拉伯国家的 14 位风险评估员获得认证。该方案还就气候变化的不利影响提供教育，以确保社区成员和领导人获得充分支持。

### 乌干达香蕉生产做法减少了森林砍伐，增加了收入

乌干达是世界上产香蕉最多的国家之一，但是，由于气候变化导致气温和降水不可预测以及病虫害正在威胁香蕉生产。

在全球环境基金（环境基金）的资助下，工发组织正在帮助脆弱的农业社区适应气候变化，减少森林砍伐并增加收入。现在，在 8 个地区修建了生物沼气池，利用牛粪产生的沼气进行照明和烹饪。腐烂的粪便也为香蕉田提供肥料，带来双重效益。



有了这种新的清洁能源，妇女和儿童不再需要每天花费数小时捡柴和烧炭。这让孩子们有了更多的时间做功课，而妇女也在工发组织按照国际准则创办的新工厂中赚钱。在进入市场之前就已成熟的香蕉会被晒干做成香蕉片或榨成香蕉汁，使原本浪费的香蕉有了收入。

### 妇女和青年参与生产性活动



联合国主要执行伙伴：



在很多发展中国家，农村农业加工业薄弱，提供不了多少就业机会，致使青年男女迁徙到城市地区和跨越边界寻找机会。在佛得角、

刚果民主共和国、加纳、肯尼亚、突尼斯和赞比亚，工发组织正与联合国粮食及农业组织（粮农组织）共同执行一项旨在增加青年农业就业的方案。该方案是在2018年第七届非洲发展问题东京国际会议上启动的，加强了政府的政策和框架，并为年轻人创建中小企业以及在农业价值链和粮食系统中创造就业机会提供培训。

工发组织还与粮农组织和联合国妇女署合作，共同发起了由意大利政府资助的一个二期项目，以期增加阿尔及利亚、埃及、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、巴勒斯坦国和突尼斯妇女领导的中小企业的数量。

### 增加亚美尼亚粮食和劳工安全

移民妇女和青年通常面临贩运和劳工剥削、粮食不安全和贫困的风险最高。亚美尼亚政府正在与一个联合国组织联盟合作，通过联合国人的安全信托基金资助的一个项目解决这一问题。工发组织负责为最弱势群体创造经济机会，并建设维持这些收入的能力。

2019年，为4个社区确定了具有巨大增长潜力的产业和产业集群。确定了生产小组，并且确定了其需要的技术和财政支持。妇女尤其受到重视，因为她们的贫穷风险更高，特别是当她们是户主时。目前，工发组织正在向参与者提供有关适应环境的培训，并教他们如何制定可以获得银行担保的商业计划和如何提交资金申请。

希拉克省、塔武什省和洛里省的3个脆弱社区正在集中精力开发乳制品、水果和浆果、干果和草药以及高价值农作物的新商业模式，利用太阳能热水器和小型沼气装置等可再生技术进行农业加工和温室作业。图马尼扬地区的

一个项目是通过单独收集和回收塑料废物实现可持续的废物管理，以减少对其农业加工产业的环境风险。

这些新的收入机会使妇女和青年增加了掌握生计和环境的能力，减少了遭受剥削的风险，并帮助发展了社区经济。

### 促进利比里亚青年就业

工发组织正在执行一项大规模方案，旨在振兴利比里亚的职业技术教育和培训部门，特别注重与经济高速增长部门相关的工业技能。具体来说，该方案旨在促进青年在与采矿、农业、农林和建筑部门相关的技术职业领域就业。通过为青年创造就业机会，该方案还有助于促进利比里亚的总体安全与稳定。该方案包括若干个项目，由欧洲联盟、日本和瑞典政府资助，总额将近 4,000 万美元。它利用工发组织的成功经验，支持在利比里亚开展面向劳动力市场的培训方案，特别是工业机械领域的职业，经过培训的人员就业率很高就是证明。

### 解决环境退化问题，减少青年激进化

缺少食物或收入经常引发冲突。环境退化大大减少了可用于动物牧场和作物的土地，而这些土地为社区提供了营养和生计。失业和生计受到威胁为年轻人变得沮丧和激进创造了条件。

在几内亚，工发组织启动了一项旨在减少这种脆弱性的方案，并为最可能成为激进分子的青年男女增加机会。在联合国和平建设基金的资助下，工发组织正在与 4 个地方非政府组织合作，以确定最脆弱的地区，并采用新的环保做法来改善这些地区。

已经选定 65 个村庄，对 650 名青年男女进行培训，以获得创业技能，学习如何保护环境，并通过更环保的做法赚取收入。该方案包括一系列相互依存的干预措施，以减缓气候变化的影响，同时建设一个更健康的经济，减少冲突和激进化。

## 人的安全和危机后重建



联合国主要执行伙伴：



在过去几年中，有数百万人为逃避冲突、极端暴力、严重的经济和政治不稳定以及与环境和气候变化相关危害的影响而离开家园。

工发组织通过培训和教育、价值链、技术转让以及机构能力建设，增强最脆弱社区应对危机的能力，并为其开展恢复工作提供支持。这种支持有助于创造新的就业机会和提高就业能力，增强流离失所者和收容社区之间的社会凝聚力。

本组织与联合国其他机构合作开展这些工作。2019 年，工发组织成为联合国移民问题网络的成员，并签署了关于安全、有序和正常移民启动资金的协议，这是一项新建立的融资机制，有利于这一领域的机构间合作。

### 对伊拉克难民地区的企业家进行培训，减少经济和安全风险

有将近 150 万难民和流离失所的伊拉克人生活在库尔德斯坦地区。超过半数的人年龄在

20岁以下，其中男性失业率为24%，女性为69%。

在埃尔比勒省，为了降低经济风险和加强难民安全，工发组织实施了针对难民和收容社区的“促进创业方案”。利用日本提供的资金，工发组织对当地大学教师进行了培训，使他们能够对中等职业学校教师开展促进创业方案培训。

这些教师对近300名失业毕业生和失学青年进行了创业概念以及如何制定商业计划的培训。在职业学校，学生可以选择服务行业、农产品加工、绘画艺术、手机维修、汽车维修、缝纫和织物艺术等课程。商业计划获得最高奖项的学生获得笔记本电脑、工具包和软件等设备，并获得带薪实习机会以获得工作经验。工发组织确保经常被排除在就业市场之外的妇女占到参训人员的将近一半。

在杜胡克加维兰难民营，近200名在方案实施前没有谋生手段的难民学会了如何养鸡、养羊、种植苜蓿和加工乳制品。他们现在有鸡蛋和牛奶来养活家人，还有销售产品后的收入。其他社区的学生已经开始创办平面设计和技术企业。

教育部正在将促进创业方案推广到更多省份，并将培训材料翻译成本地语言。已有独立的研究人员对该方案对移民的影响进行了研究。他们的论文正在帮助那些有流离失所和移民倾向的伊拉克社区进行规划和决策。

### 索马里青年学习建筑以重建他们的城市

2019年3月，摩加迪沙恐怖袭击严重破坏了一座政府大楼，并导致劳动和社会事务部的



几名工作人员死亡。汽车炸弹在索马里经常发生，这次事件有力地证明了这座城市面临的不安全。

工发组织正在通过青年就业项目帮助索马里改善在具有高增长潜力的关键部门获得可持续就业的机会。青年就业项目是联合国联合方案的一部分。

为了向年轻人提供进入劳动力市场所需的技能并使他们不太容易受到激进主义的影响，工发组织通过在关键城市基础设施开展在职培训的方式来加强职业和技术技能。男人和妇女都学会如何抹灰、粉刷、安装门窗和贴瓷砖。妇女占参训人员的35%。作为该项目聚焦于公共资产修复的一部分，选择在被炸毁的政府大楼里进行培训，并恢复使用状态。

## 帮助埃塞俄比亚向中等收入国家转型

埃塞俄比亚是非洲人口第二大国，也是非洲大陆经济增长最快的国家之一。政府正在实施一项经济转型的宏伟计划，希望能够参与全球市场竞争，并在 2025 年之前成为一个中等收入国家。

工发组织自 1968 年以来一直积极与埃塞俄比亚合作。通过国别伙伴关系方案，由政府牵头，工发组织将发展伙伴、联合国机构、金融机构和企业部门聚集在一起，帮助其实现目标。

农业始终是该国的经济核心，占国内生产总值的 44%。小农是主要生产者，但他们的土地分散，高度碎片化，几乎没有灌溉和机械化，降低了效率，增加了收获后的损失。国别伙伴关系方案通过提供保护自然资源、改善灌溉系统和种植高价值产品等方式方法的培训，支持政府提高农业产业效率。

埃塞俄比亚的另一个增长机会是工业，尤其是仅占国内生产总值 4% 的制造业。国别伙伴关系方案正在推动三个轻工业部门发展：农业食品加工、纺织品和服装，以及皮革和皮革制品。

### 农业产业使农民与市场联系起来

农业产业通过加工增加产品价值，延长保质期和减少浪费。把这些产业放在离农民更近的农村地区工业园区内，可以提高效率，并创造农村非农就业机会。因此，工发组织正与埃塞俄比亚政府合作建设 4 个农业综合产业园。它们为大中型企业提供已开发工业用地、基础设施、公用事业和商业服务。农村转型中心设在每个农业综合产业园周围，提供现代化的仓库和市场设施。它们发挥着汇聚作用，投资者可以从这里进入关键市场，农民可以在这里出售农产品。

工发组织帮助设计了环境标准更高的综合设施，改进废物、水、能源、排放和危险化学品管理。据估计，埃塞俄比亚每年将有 30 万吨动物副产品被倒入开阔的田野里。这不仅是一个环境问题，而且浪费了宝贵的经济资源。除了小型水电站，农村转型中心也利用这些副产品作为高效可再生发电的原料来源。

特别注意确保向农业综合产业园内企业提供稳定和充足的原料供应。为此，与联合国粮食及农业组织（粮农组织）和农业转型署、埃塞俄比亚农业研究所以及联邦合作社署等机构合作，对包括乳制品、牲畜、土豆和新鲜蔬菜在内的关键价值链进行了战略分析。

### 皮革和皮革制品

埃塞俄比亚是非洲养殖牲畜最多的国家之一，拥有强大的皮革和皮革制品行业。但是，该行业仍然受到各种因素的限制，包括生皮不足、设备过时、劳动力不够熟练、现有产能利用率低以及缺乏对优质产品的价格激励。

在意大利政府资助的一个项目内，在 4 月份成立了一个普通鞋类产品生产部门，使埃塞俄比亚-国际鞋类集群合作社能够增加其产量并实现多元化。2019 年，工发组织支持的 5 个集群雇用了 4,850 多名工人，比 2014 年的基准水平高出 33%。在这一数字中，48% 是妇女，90% 年龄在 24 岁或 24 岁以下。技术升级直接惠及 273 家参与集群的中小企业。利润率平均增长 12.5%，出口量增长 8%。



## 纺织品和服装

埃塞俄比亚出产世界上最优质的棉花，有着悠久的纺织历史。与农业食品加工行业一样，原材料不足构成挑战。纺织和轧花行业薄弱、技能缺乏、纺织品和服装价值链支持机构能力低下，尤其是贸易物流薄弱，这些都严重阻碍了该行业的发展。

工发组织正在与伙伴合作，支持埃塞俄比亚政府和私营部门促进投资，增加优质原材料供应，提高职工技能，建设支持机构的能力，并显著改善贸易物流。

自2019年1月起，在欧盟资助的SINCE方案的协助下，默克莱工业园区招聘了369名年轻毕业生，为他们创造了就业机会。9月份，默克莱服装学院卓越中心落成，旨在每月培训和毕业大约200人，并为全国其他地区创建一个具备可复制潜力的模式。

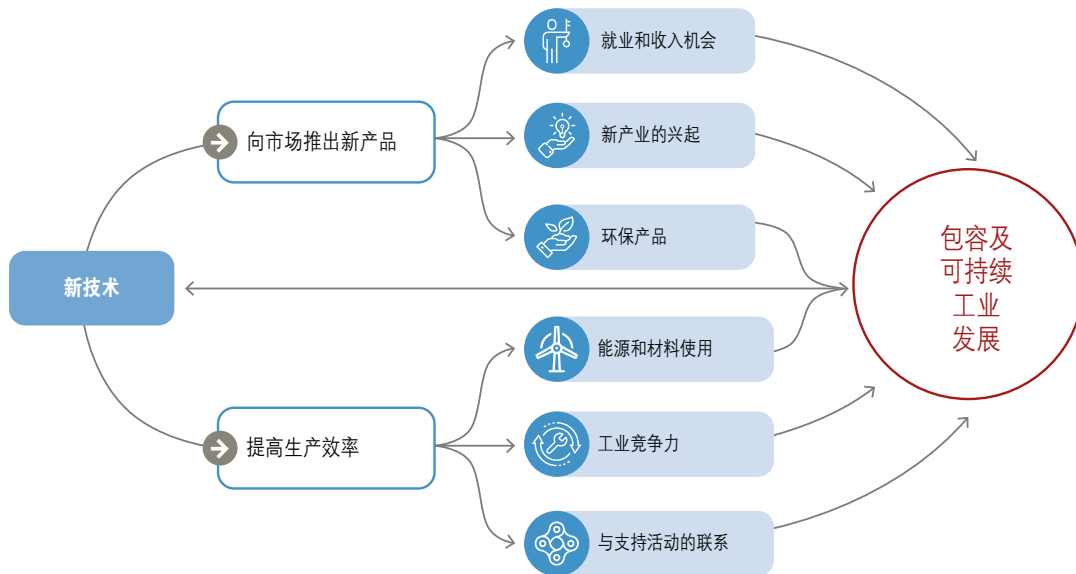


## 第四次工业革命

数字技术的快速发展推动了第四次工业革命,包括人工智能、机器学习、机器人、增材制造(3D打印)、物联网、分布式记账技术(包括区块链)和量子计算机以及它们与生物技术、纳米技术及认知、社会和人文科学的结合(称为聚合和类似自然技术)。这些前沿技术具有创新性、增长迅速、相互联系紧密和相互依赖的特点,是包容及可持续工业发展取得成功的核心。

### 《2020年工业发展报告》

题为“数字时代的工业化”的《2020年工业发展报告》于2019年11月发布。该报告是工发组织的旗舰出版物,介绍了在当前技术范式转变的背景下关于工业化未来的分析和经验证据。报告从经验角度考察了相关问题,包括机器人替代劳动力的影响、发达经济体以外外包生产的回流潜力以及担心技能和能力不足将使大多数国家无法进入下一阶段制造业生产问题。报告重申工业化仍然是发展取得成功的主要途径,并强调了新技术与包容及可持续工业发展之间的关键联系。





## EQuIP

工发组织意识到第四次工业革命对工业政策的重要意义，于2019年更新了与德国国际合作署联合开发的工业政策工具“提高工业政策质量”，纳入了对前沿技术吸收情况的调查及其对发展中国家的潜在影响。

## GMIS

7月，工发组织在俄罗斯联邦叶卡捷琳堡联合举办了2019年全球制造业和工业化峰会。会上，俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京发表了主旨演讲，4个高级别讨论小组讨论了第四次工业革命对循环经济、增强妇女权能、工业政策、投资和技术推广的影响和挑战。2019年全球制造业和工业化峰会吸引了3,500多位政策制定者和私营部门、学术界以及民间社会的代表。为了在2019年峰会之前营造良好势头，并获得对地方和区域背景的看法，在中国、埃及、印度、墨西哥、新加坡和德国汉诺威工业博览会举行了全球制造业和工业化峰会联络活动。在纽约举行的联合国大会高级别会议周期间，还举行了全球制造业和工业化峰会联系活动。到2019年底，在南非和坦桑尼亚联合共和国



举办的两次区域讲习班吸引了来自南部非洲的16个国家和来自东部非洲的6个国家参加。

## 数字化发展原则

2019年6月，工发组织批准了《数字化发展原则》，认识到技术和创新对本组织的任务和工作非常重要。这些原则是帮助发展领域从业人员将数字技术应用到其方案中的九项在用指南。它们是发展领域从业人员之间正在进行的共享知识和支持持续学习工作的一部分。

## 第一届机构间创新训练营

5月，工发组织获选参加由联合国创新网络组织的首届“机构间创新训练营”，这是一个由联合国创新者组成的协作群体。为期一周的高强度培训方案旨在联合国范围内激发和催生新的创新项目。工发组织测试了可持续发展目标影响力投资平台，并随后在大会上进行了展示。



俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京在2019年全球制造业和工业化峰会上发表讲话





# 4

## 提高经济竞争力

不平等、地缘政治和贸易不确定性以及快速的技术变革威胁全球经济稳定。加强创新和在国际贸易中的竞争力有助于抵御风险和分配可持续发展的惠益。工发组织协助发展中国家完成这些转型，向人民提供必要的知识和技能，并启动共享资源的区域办法。工发组织通过各种方案提高中小企业生产率、促进技术转让并改善全球市场准入，从而帮助建设贸易能力。工发组织还向各国政府和机构提供政策咨询，帮助它们制定管理框架，培育商业和企业家，吸引投资者。

## 投资、技术和中小企业发展



联合国主要执行伙伴：



全球化使经济机会大幅增加。制造业部门的中小微企业从中受益的能力往往受到缺乏竞争力、职工技能不足和技术水平低的限制。此外，监管环境不支持往往也会阻碍它们的创新和投资能力。

工发组织方案帮助中小微企业和中小企业学习如何创新、推广和抓住国内国际市场的新机遇，从而加强它们的竞争地位。智能制造系统可以提高生产率、降低成本和改进现有产品，但它们可能非常复杂和昂贵，许多中小企业在建设方面遇到问题。工发组织设立了上海国际智能制造促进中心，为各行业和商会提供智能制造和信息和通信技术方面的培训，它们反过来为各自行业的中小企业提供培训。

中小企业也可以通过品牌推广的方式来提高竞争力。2019年，工发组织针对这一专题开发了两个新的技术服务模块，并与欧洲品牌研究所共同举办了“IconVienna全球品牌峰会”。工发组织在两个国家实施的多年期综合项目证明了品牌推广有可能提高妇女的竞争力和机会。在塔吉克斯坦，创建了“LA'AL纺织品”品牌，扩大了塔吉克斯坦产品出口，创造了新的就业机会。在亚美尼亚，



服装生产商创建了新品牌“5900BC”，使出口增加了近两倍，就业增加了一倍。大多数员工是女性，并有几家企业由女性拥有或经营。

为加快企业新技术、新产品、新产业和新商业模式的发展，工发组织设立了上海全球科技创新中心，为企业提供工业设计、增材制造、金融、知识产权、固体废物处理和纳米技术等方面的培训。2019年，为支持上海证券交易所新设立的科创板，平台增加了13个新产品和11个商业模式，包括一门关于影响力投资的课程。该平台创造了90个新就业岗位，建立了10多项国际合作伙伴关系。此外，中心还推动中国与加拿大、挪威、大韩民国、沙特阿拉伯和新加坡于2019年签署了向其他地区发展中国家转让成熟技术的新双边合作项目。

工发组织还邀请新兴国家代表参加重大活动，提供介绍发展项目和吸引国际投资者的机会，例如德国举办的年度“汉诺威工业博览会”以及拉美版汉诺威工业博览会即首届“墨西哥工业转型”博览会。2019年的两次活动促成了企业家和投资者之间近200项商业联系。

### 双边和区域支持增加了机会

区域合作可以增加机会，工发组织执行了若干项支持跨境培训和技术共享的方案。投资和技术促进办事处的网络覆盖巴林、中国、德国、意大利、日本、尼日利亚、大韩民国和俄罗斯联邦八个国家，各办事处共享独特的资源和知识。

2019年，韩国投资和技术促进办事处发布了第一个可在许多国家获得并适合转让的精选技术数据库。东京投资和技术促进办事处在其可持续技术促进平台上注册了40项适用于发展中国家和新兴国家的日本新技术，并在非洲投资顾问与有意在非洲投资的日本公司之间建立了联系。德国投资和技术促进办事处为非洲确定了40多项相关技术。

### 增加了印度自行车行业参与国际竞争的机会

自行车行业在印度非常重要，为将近100万人提供就业机会。然而，印度中小企业在价格和质量方面正在失去市场份额和国际竞争力。尽管自行车和零部件的进口量正以每年25%的速度增长，但它们的出口每年仅增长10%。

一个由印度政府资助的工发组织项目提高了印度自行车行业的全球竞争力。它首先加强了自行车和缝纫机研发中心以及两个行业



协会。通过详细的实地访问和调查，查明了薄弱环节，然后，通过制定新的管理行动计划、开展高技能国际专家的培训、进行国际考察和提供进修的方式加以解决。

因此，现在有了获得认证的高价值电动自行车教练员和技术人员。自行车和缝纫机研发中心扩大了服务范围，并与比利时、中国、德国、葡萄牙和美国的若干协会签署了继续与国际对应组织合作并为研发中心提供支持的联合宣言。

## 知识中心帮助发展中国家提高竞争力

贸易、投资和创新知识中心是帮助发展中国家企业提高经济竞争力的一站式服务中心。交互式在线平台提供免费的技术内容、相关工具以及由工发组织贸易、投资和创新培训学院开发和认证的自主式在线培训。2019 年，来自 100 多个国家的 600 多名活跃用户使用了这些资源，并首次提供中文和法文的影响力投资培训课程。



### 贸易

- 质量基础设施和贸易
- 质量政策：支持制定质量政策



### 创新

- 电子商务：中小企业简易指南
- 工业 4.0：简介



### 投资

- 影响力投资：动员负责任的投资和可持续技术
- 国际商业联盟：为可持续的全球价值链动员投资

## 贸易竞争力和企业责任



联合国主要执行伙伴：



《2030 年议程》认识到国际贸易是推动经济发展和减贫的引擎。贸易需要健全和高效的质量基础设施，在改善经济和工业绩效的同时解决社会和环境方面的问题，而不会带来不必要的障碍。工发组织支持使用国际标准、自愿可持续性标准以及加强衡量与合规能力。

工发组织和国际质量基础设施网络在芬兰政府的财政支持下制定了质量政策指导原则，帮助发展中国家避免质量基础设施机构的重叠和重复。另外，工发组织的一项工具

利用德国联邦经济合作与发展部提供的资金，帮助查明在检测和检查方面阻碍贸易便利化协定的技术差距。在马拉维、南非和坦桑尼亚联合共和国，该工具已成功用于农业加工、精油、棕榈油和葵花籽油部门，制定凝聚共识的补救计划，减少贸易壁垒。工发组织还帮助 26 个国家和 3 个区域发展国家质量基础设施，在过去 5 年里使合格评估服务费用降低了 40% 至 60%。在过去 20 年里，工发组织的支持使 58 个国家 1,000 多个合格评估机构获得惠益。

为了做好应对未来的准备，工发组织在《重启质量基础设施，建设可持续的未来》里概述了使质量基础设施适应第四次工业革命所需的大规模投资、知识和技术转让。该出版物呼吁将人工智能、智能制造、智能能源、智能

农业和循环经济纳入质量基础设施计划。为建设非洲中小企业质量基础设施能力和支持执行《非洲大陆自由贸易协定》，工发组织与非洲联盟合作举办了“首届非洲质量基础设施国际论坛”。

### 联合发展，帮助企业开拓新的出口市场

哥伦比亚考卡山谷地区农业企业和化妆品行业的中小微企业在国际贸易方面几乎没有经验，生产的出口产品数量不足，往往也达不到目标市场的要求。在韩国国际协力团的资助下，工发组织建立了一些出口联合会，帮助企业主开展符合质量标准和市场要求的贸易。在该项目的三年时间里，21家中小企业进入包括美国和欧洲在内的10个新市场。2016年至2019年期间，参与企业定期就业人数增长14%，其中37%的公司由女性领导。在3个仅通过方法转让方式间接得到援助的集团中，就业人数自2017年以来增长了28%。



### 提高中小企业在区域和欧盟市场的竞争力

工发组织正在提高斯里兰卡中小企业的竞争力，旨在通过提高食品安全、质量、包装和标签方面的合规能力，获得质量体系认证，从而进入区域和欧洲市场。欧盟资助的这一项目以香料、食品和信息技术以及业务流程外包领域为重点，帮助政府加强监管框架，增加获得国际公认质量基础设施和合格评估服务的机会，培养新技能和采用符合最新标准和条例的新技术。

工发组织对国家质量基础设施机构的培训促进了国家质量基础设施战略的制定。为成千上万人额外提供了关于食品安全和质量保证最佳做法、国际标准化组织标准、政府和私人实验室认证和合格评估的培训，提高了系统的可持续性。

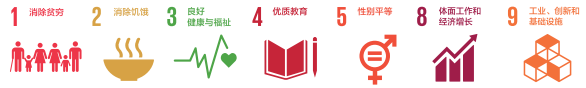
专业知识的增加正在使市场得以扩大：斯里兰卡标准协会提交了饼干、塑料瓶和瓶装饮用水产品的认证申请。卫生部下属的检测实验室医学研究所首次获得了国际标准认证。

此外，工发组织还为国家指定的包装检测中心工业技术研究所提供了新设备以及如何使用这些设备的培训。目前，该研究所正在进行认证，这将使斯里兰卡出口商能够在国内获得具有成本效益的包装检测服务，而不必依赖更昂贵的国外服务。

在工发组织的支持下，肉桂培训学院更新了国家能力标准和肉桂技术人员课程，现在已获得高等教育和职业教育委员会的认证，可授予国际公认的职业证书。这吸引新人进入该行业，建设更有利的工作条件，提高肉桂上游生产者的工资。锡兰肉桂公司向欧盟

委员会提出申请，要求对斯里兰卡地理标志给予史无前例的保护，以保护与特定地区密切相关的产品名称。

## 创业精神培养



联合国主要执行伙伴：



创业精神是就业和增长的关键推动力，提供了使经济多元化的新途径和机会，使经济更具韧性和可持续性。它还能够帮助妇女和青年等处境不利的群体获得生产性工作。但是，职业和教育技能水平低下、获得资源的途径有限以及限制性营商环境阻碍了許多人发挥潜力。

工发组织促进企业家获得成功所需要的条件，特别是弱势群体。工发组织与各国政府合作，为企业家的蓬勃发展完善法律和监管环境，并根据现代工业的需求培养工业技能。这在欠发达国家尤其重要，因为这些国家的许多年轻人缺少机会，无法获得关于商业发展和使用信息和通信技术的现代教育。

工发组织创业课程方案是一项具有成本效益的投资，在中学期间发展青年人的创业能力，使他们能够塑造成功的未来。年轻人获得了自信、创造力、积极主动和承担适当风险以及协作能力等个人品质。

创业课程方案以行动为导向：在该课程中 50% 以上的时间由实践活动组成，包括确定创造价值的机会（不论是经济、社会或个人）评估所需的资源，以及向成功企业家和社区榜样学习。2019 年，阿富汗、埃及和尼日利亚执行了创业课程方案，覆盖 19 所学校、149 名教师和大约 1 万名学生。





## 投资论坛为妇女和青年提供了机会

工发组织每两年举办一次世界企业家投资论坛，为中东和北非地区提供一个独特的平台，将当地、区域和全球投资者与青年企业家和初创企业联系起来。目标是在企业家之间建立联合投资，交流知识，分享创业和创新的最佳做法，利用国内外直接投资，并建立新的伙伴关系。

2019年，在麦纳麦举行的会议有40%的与会者是女性，这是一个令人鼓舞的迹象，表明工发组织正在努力支持妇女企业家成长，在这一领域实现更平等的性别平衡。

来自阿拉伯区域的大学生获奖以及获得与投资者和其他潜在商业伙伴建立联系的机会。入围的前18支团队接受为期3天的广泛训练，



调整他们的营销技巧和商业计划。获胜的团队获得了10万美元奖金以及来自阿拉伯投资者的近25万美元投资。共有106份意向书在峰会上签署，估计投资价值2,200万美元。

## 工发组织在日内瓦的活动

日内瓦是联合国和其他许多国际组织的所在地，是政府间会议的重要场所，也是落实《2030年议程》的行动中心，因此，工发组织驻日内瓦联络处在加强工发组织在日内瓦的战略定位方面发挥着关键作用。联络处还与设在日内瓦的常驻工发组织代表团保持密切联系，并促进与其他设在日内瓦的国际组织开展合作。

2019年，工发组织参加了以下主要会议和政府间会议：“一带一路”达沃斯论坛、全球促

贸援助审查、电子商务周、信息社会世界峰会、国际劳工大会、世界棉花日、世界自由经济特区峰会和全球难民论坛。另外，工发组织还组织了若干会外活动和小组讨论，特别是在专门关注工业化问题的全球促贸援助审查期间。

2019年，工发组织联络处还通过加强与总部设在日内瓦的姊妹机构的伙伴关系以及通过与非洲国家常驻日内瓦代表团密切合作，继续推进第三个非洲工业发展十年。

## 渔业方案提高了效率和可持续利润

印度尼西亚希望成为东南亚国家联盟 (东盟) 最大的海鲜生产国和出口国。“通过负责任的鱼类贸易实现可持续的市场准入” (智慧渔业) 方案旨在通过提高海藻、水产养殖鲶鱼和野生捕捞金枪鱼全价值链的竞争力、提高可持续性和改善生计，使渔业部门发生转型变化，从而实现可持续发展目标。该方案由瑞士政府资助，海洋事务和渔业部与工发组织联合执行。

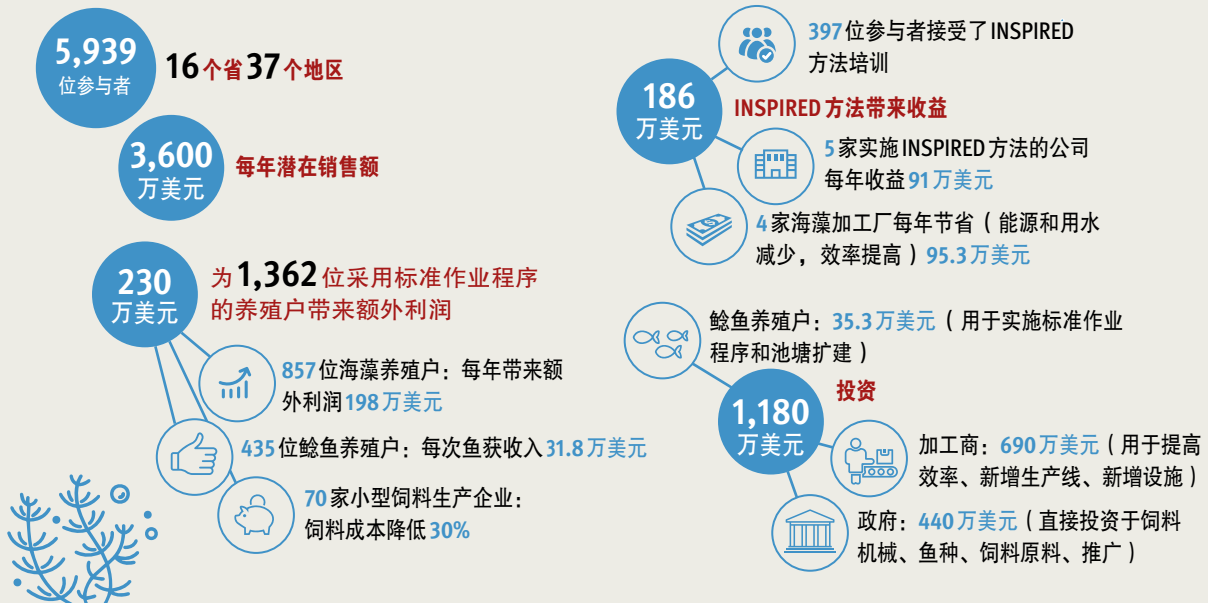
在该方案之初，只有7个由当地养殖户群体经营的海藻示范养殖场，利用手机应用程序，850多名养殖户引进了新的做法，改进了养殖、收获和加工方法，提高了产量和产品质量。该方案还传授和传播改善海藻质量的新干燥方法和做法，大大降低了成本。结果，养殖户的生产率平均提高了41%，利润增加多达50%。

通过采用注重节能节水、提高生产力和质量的INSPIRED方法，仅仅4个海藻加工厂就每年节省了

95.3万美元。来自苏美尼的海藻养殖户Abu Harto说，“以前，我每次收获800公斤，现在我可以收获一吨海藻，质量好得多，价格也便宜。”

总的来说，海藻部门的中小企业大部分由妇女经营，它们开发了18种以上的增值产品，生产率提高了40%，每年增加销售价值150万美元。

在鲶鱼示范养殖场，该方案采取了使用当地可获得的原材料生产质量更好、成本更低的自制饲料的方法。它还教养殖户定期测量池塘里的氨氧含量，以提高鱼的质量。使用益生菌可以让鱼长得更健康，生长速度更快，还能减少一半的用水量。印度尼西亚鲶鱼行业协会秘书长阿扎姆·巴胡尔表示：“鲶鱼养殖户生产成本下降，质量提高，这增强了行业的竞争力。”如今，印度尼西亚首次向沙特阿拉伯和海湾国家出口了鲶鱼鱼排，而方案合作伙伴也通过与鲶鱼养殖户、鱼片加



工商、零售商和连锁餐厅签订合同，每年增加了800万美元的销售额。

在钓金枪鱼方面，当地渔民通常在小船上作业。他们的野生鱼饵供应成本高而且不稳定，当供应变得不可靠时，反过来又影响加工工业。为了解决这一问题，在比通和毛梅雷两个地区试验了养殖遮目鱼作为替代鱼饵，从而提高了鱼获量以及供应和鱼饵渔业的可持续性。

为了达到海产品的安全和可持续性要求，必须建立从养殖场到餐桌的可溯源性。方案引入了软件应用程序，帮助养殖户溯源，提高养殖和加工过程的资源效率，并与当地供应链中的买家建立联系。创建了三个国家海藻和鱼类品牌，作为一个强有力的营销工具，它们促进了印度尼西亚渔业产品的独特性。它们还激励生产者团结一致，进军海外市场。

该方案还带动当地养殖户群体、加工商和政府价值1,180万美元的额外投资，产生了1,300多万美元的效率收益，并使1,300名养殖户与鲔鱼和海藻加工行业的买家之间订立了新合同。

通过与海洋事务和渔业部以及私营部门的创新合作，制定了一项可在项目结束后继续执行的可持续方案。近6,000人获得培训，现在，有22个数字平台提供良好做法的标准，有1,400家企业采用了改进后的商业做法。改进后的雅加达渔业大学课程为下一代提供了可持续渔业部门所需的知识和技能，大学的iPride4Fish已成为缩小学术界和产业界之间差距的卓越中心。大学与工业界之间建立联系，通过在专题实习方案范围内制定的业务解决方案，产生了950万美元的效益。







# 5

## 保护环境

气候变化、有限资源的枯竭以及飓风、洪水和火灾等极端事件正日益威胁着人类。虽然工业是温室气体排放的最大来源之一，但它也是气候技术解决方案与包容性和绿色就业机会的主要提供者。工发组织走在各项努力的前沿，通过建设更具韧性、绿色和循环的经济，促进可持续的增长和繁荣。为此，它正在协助各国政府、机构和工业界采用创新工业技术和可持续的能源解决方案，减少工业化对环境的影响，同时创造经济和社会效益。

## 资源高效和低碳的工业生产



联合国主要执行伙伴：



在 1970 至 2017 年期间，全球国内生产总值增长了四倍，而全球原材料开采量从 270 亿吨增加到 920 亿吨，预计到 2060 年材料使用量将增加到 1,670 亿吨。如今，制造业从供应链中获得材料，然后将其转化为产品。这些产品大多使用一次就被丢弃。这种被称为线性经济的“获得-制造-使用-丢弃”模式非常低效。它耗尽了地球上的有限资源，造成大量废物、污染和健康问题。自然资源的开采和加工还产生大约 50% 的温室气体排放，以及在缺水和生物多样性丧失方面产生约 90% 的与资源相关的影响。

工发组织采用循环经济做法，帮助成员国提高资源效率，以完成气候变化、生物多样性、《巴黎协定》中与水相关的和其他环境目标以及可持续发展目标。

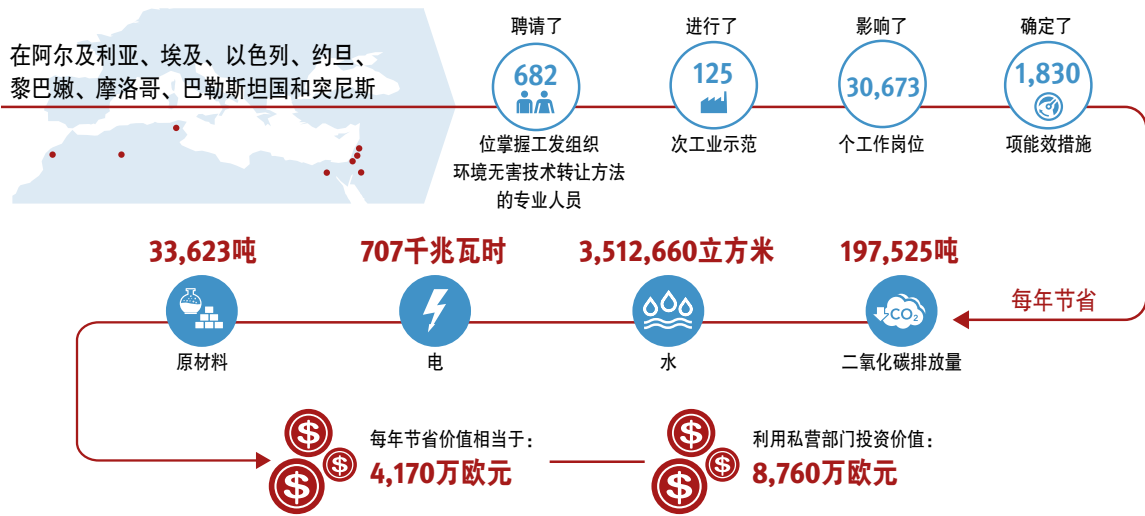
工发组织资源高效和清洁生产方案帮助企业提高资源生产率和效率，从而节约成本和防止污染。它还采取循环经济做法，并向政府提供政策建议，为企业实施这些做法创造有利环境。为参加环境无害技术转让方案的公司提供协助，确定和实施新的资源节约型技术和管理系统。

## 减少地中海南部区域迅速城市化期间的资源利用

地中海南部地区的经济增长伴随着迅速城市化进程，带来了水资源短缺、能源成本上升和垃圾产量增多等挑战。工发组织正在帮助本区域使经济发展和就业机会与环境退化脱钩。

SwitchMed 方案由欧盟资助，工发组织牵头并与联合国环境署经济司、联合国环境署地中海行动计划及其可持续消费和生产区域活动中心合作执行，为期四年，于 2019 年结束。该方案协助 8 个国家（阿尔及利亚、埃及、以色列、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、巴勒斯坦国和突尼斯）125 家公司确定和部署了具有成本效益和环境无害的技术。取得的成果是为阿尔及利亚、以色列、约旦和黎巴嫩带来了国家绿色融资。





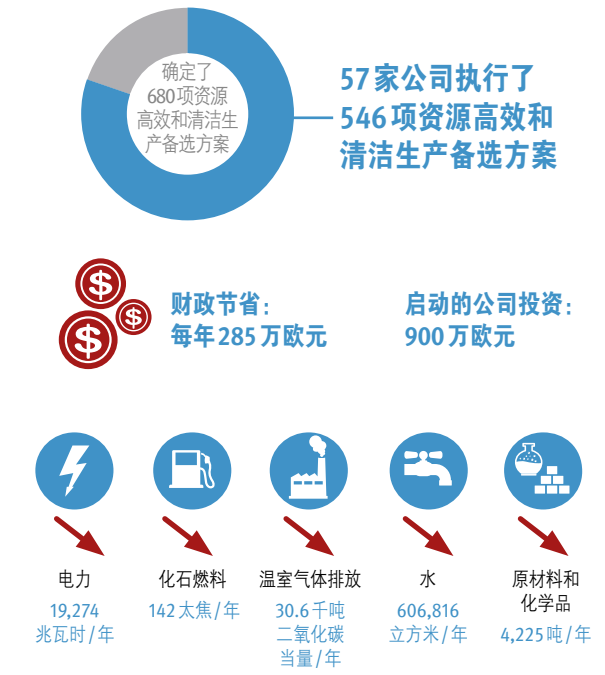
SwitchMed方案还为妇女带来了机会，本区域妇女拥有的公司仅占13%，女性劳动力参与率为25%。妇女参与环境无害技术转让做法讲习班的人数高达39%，为职业和专业发展提供了坚实的基础。

2019年，工发组织启动了同样由欧盟资助的后续SwitchMed二期方案，其中包括蓝色经济的一个组成部分。在SwitchMed二期方案下，考虑到本区域的具体需求，工发组织正在支持阿尔及利亚、约旦、黎巴嫩和巴勒斯坦国提高制造业能效，通过为服务提供商提供资格认证计划、国内财政支持、资源高效和清洁生产学术课程以及信息和通信，提高认识并刺激工业对资源高效和清洁生产服务的需求。在埃及、以色列、摩洛哥和突尼斯，工发组织正在扩大重点，帮助纺织和塑料制造部门从生产者和消费者那里回收废物，并提高当地在生产过程中保持环境标准的能力。

在本区域以外，工发组织与经合组织、联合国环境署、联合国欧洲经济委员会和世界银行合作，通过EU4Environment方案，继续为亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰中小企业执行资源高效和清洁生产能力建设方案。

### 向生态工业园转型，发展绿色产业

与环境基金和联合国开发计划署合作执行的越南生态工业园方案第一阶段于2019年结束，在电力、化石燃料、温室气体排放、水、原材料和化学品节约方面取得令人印象深刻的成果，同时带来了900万欧元的投资。



越南生态工业园方案取得的资源高效和清洁生产成果

瑞士国家经济事务秘书处资助的“全球生态工业园方案”继续在哥伦比亚、秘鲁、乌克兰和越南执行，并在 2019 年扩大到埃及。该方案支持资源高效和清洁生产/环境无害技术转让，支持工业园内和附近城市地区内工业共生，并支持园区管理层促成的集体行动和投资。

2019 年，在欧盟资助下，由工发组织牵头，哥伦比亚、加纳、吉尔吉斯斯坦、菲律宾和坦桑尼亚联合共和国制定了卫生和污染行动计划，其中大部分国家都制定了资源高效和清洁生产/环境无害技术转让和固体废物管理计划，包括塑料废物。

### 处理海洋塑料垃圾

为便于在日本 2019 年担任二十国集团主席国期间举办关于海洋塑料垃圾的辩论，工发组织发布了《利用循环经济方法解决海洋塑料垃圾的挑战》，并启动了一个由日本政府资助的项目，该项目侧重于在南非开发可生物降解或替代材料的一次性塑料。



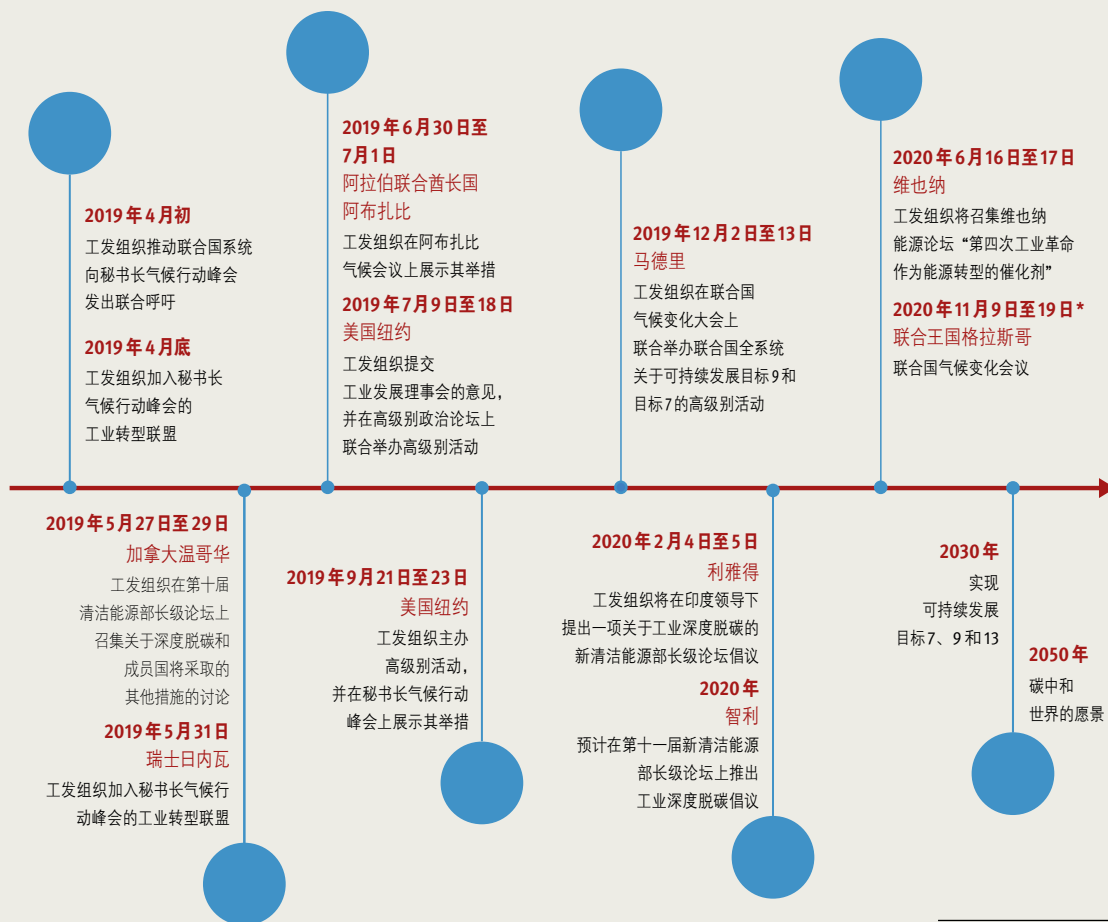
### 降低化学品风险，同时提高企业绩效

传统上，化学品供应商通过销售尽可能多的产品而获得经济回报，从而导致化学品的低效使用和人类健康风险。化学品租赁是工发组织 15 年前在奥地利资助下率先采取的一种模式，是一种颠覆商业模式的替代办法：利润并不取决于销售量的增加，而是取决于销售量的减少，因为它与产生共同开发资源高效型创新方案以及公平的利润分享联系在一起。通过用更安全的产品来替代和使用更好的方法来处理和管理化学品，该办法可以减少化学品、能源、水和包装材料的使用，以及减少高达 40% 的二氧化碳排放。

例如，工发组织与哥伦比亚国家清洁生产中心帮助纺织公司在上浆和织造过程中减少 63% 的化学品消耗，每年节省 15 万美元。生产管理人员了解新的和更高效的化学品和化学品租赁。因此，低固体合成聚合物取代了以前使用的变性淀粉、聚乙烯醇、丙烯酸酯、脂肪酸和各种添加剂。

工发组织化学品租赁全球方案促进了人们对这种商业模式的广泛认识，提倡使用这种模式，鼓励和促进试点和推广，并为进入选定国家特定行业的市场提供便利。该方案还鼓励采取由妇女牵头的举措，两年一次的“全球化学品租赁奖”就是专门为妇女设置的一种奖项。

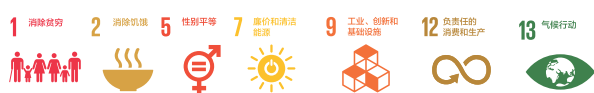




在全球气候领域支持工业深度脱碳

\* 拟因2019冠状病毒病疫情而推迟。

## 获取清洁能源用于生产性用途



联合国主要执行伙伴：



近8.5亿人无法使用电，30亿人（主要在非洲部分地区和最不发达国家）仍然无法获得清洁的烹饪技术和燃料。工发组织通过加强监管机构、投资者、公用事业、标准机构和企业

之间的协调以及促进市场更好地运行的方式来应对这一挑战。工发组织特别向各国政府提供技术和政策咨询，以便制定强有力的政策和建设必要的基础设施，同时支持投资者和企业试验和推广清洁、可获得的能源解决方案。

2019年，工发组织开始支持发展中国家尝试为其与绿色气候基金新签订的《准备框架协议》下的清洁能源项目获得资金。工发组织还通过私营融资咨询网络，实现动员私营部门

为清洁能源投资 15 亿美元的阶段性目标。该网络由工发组织与可再生能源和能效伙伴关系共同主办，为新兴市场的企业家提供免费商业指导和投资便利。

工发组织与国际小水电网络合作，使国际标准机构聚集在一起，商定和批准了世界上第一套全面的小水电开发技术准则。小水电是一种成本效益高的能源供应方式，对环境几乎没有影响，特别是在农村地区。工发组织目前正在 12 个国家开发小水电项目，并正在规划非洲、拉丁美洲和加勒比以及亚洲及太平洋的综合区域方案。



为实现《巴黎协定》和《2030 年议程》的目标，到 2030 年，直接运输排放必须减少 9% 以上。为此，工发组织正通过其旨在实现出行电气化的工作，致力于帮助占全球 55% 人口的城市地区建设清洁能源基础设施。在环境基金的资助下，工发组织在中国、马来西亚和南非执行了电动出行方案，促进了政策框架，加强了知识转让和创新。2019 年，一个专家小组对这些国家的经验教训进行了审查，并将其审查

结果编写成建议和最佳做法出版物，以便更广泛地传播。

2019 年，为了帮助哥伦比亚提高建筑物和城市基础设施的制冷和采暖效率，工发组织开始在多达 10 个城市执行一个有关发展能源区的二期项目。该项目使利益攸关方聚集在一起，设计和实施新技术，并帮助政府改进和实施其国家和国家以下各级政策和监管框架。

由欧盟资助并与可再生能源和能效伙伴关系和南非政府合作实施的南非试点项目帮助两个自治市用节能水泵和水管理系统取代了老化的基础设施。这使它们得以降低成本，更有效地分配水，并加强系统监测。该项目提出的政策建议已提交南非政府，最初将在全国范围内实施，其目标是进一步推广到区域一级。

通过工发组织生物能源方案，在柬埔寨、老挝人民民主共和国和南非设立了 3 个促进生物能源部门的国家工业协会和知识中心。由于这一倡议的实施，几个国家制定了关于利用有机废物产生的宝贵沼气燃料和肥料的国家准则和技术标准。

在保护环境的同时，工发组织还在帮助巴西抓住沼气生产所带来的但未被利用的机会。CIBiogas 和 Itaipu Binacional 是由环境基金资助的项目，由巴西科学、技术、创新和通信部、环境部、农业部、巴西矿业和能源部共同执行，吸引到公共和私营部门 5,200 万美元的共同资助。通过发展沼气价值链，支持将有机废物转化为能源和运输燃料，该项目帮助减少了对化石燃料的依赖和温室气体排放。该项目还支持创新融资计划和评估工具，以改善商业环境。

这是由多个利益攸关方共同做出的努力，还有助于农业产业的发展，例如，位于南部卡斯特罗镇的一家沼气厂能够生产1兆瓦时的能源，并且能够满足当地一家肉类加工厂的需求。

### 加快利用清洁技术

在发展中国家，中小企业和初创企业能够在促进创新清洁技术方面发挥重要作用。工发组织“全球清洁技术创新方案”帮助创建创新和创业生态系统，从而支持中小企业提出新的创意并使之商业化。

全球清洁技术创新方案通过定期审查现有政策、条例和准则，就影响大的领域向亚美尼亚、印度、马来西亚、摩洛哥、巴基斯坦、南非、泰国、土耳其和乌克兰政府提出建议。使用的工具是全球清洁技术创新指数，该指数详细说明了国家的能力和潜力。2019年，8个伙伴国

家的国家概况确定了这些国家存在的差距和需要加强的领域。

全球清洁技术创新方案支持的3家清洁技术企业因为在防止二氧化碳排放方面具有很大潜在影响而入选100种使命创新解决方案之一，并在加拿大温哥华第四届使命创新部长会议上进行了展示。维也纳清洁技术周和全球清洁技术创新方案论坛使来自奥地利、哈萨克斯坦、摩尔多瓦共和国、南非、巴勒斯坦国和乌克兰的企业家、政策制定者和投资者能够聚到一起，分享各种解决方案和专业知识。

为了提高其可得性，工发组织全球清洁技术创新方案特别强调支持妇女创新者和企业家，在一些国家为妇女领导的初创企业提供具体的奖励和后续支持。全球清洁技术创新方案还与青年组织合作，让他们对这一领域感兴趣，并提高青年就业能力。

## 小岛屿发展中国家

工发组织一直在通过调动知识、专门知识、技术和资金，支持小岛屿发展中国家克服远离主要市场、过度依赖国际贸易以及环境脆弱等弱点。新制定的《2019-2025年小岛屿发展中国家战略》旨在简化工发组织对小岛屿发展中国家成员国的支助程序，并落实工发组织根据《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）所作的承诺。作为在大会通过小岛屿发展中国家战略后立即开展的一项后续行动，工发组织已开始制定一个旨在支持实施小岛屿发展中国家战略及其路线图的项目计划。该项目旨在促进区域伙伴关系、多学科干预、加强资

源流动以及在联合国转向多国办事处的背景下采取创新办法覆盖小岛屿发展中国家。

9月，在纽约举行的高级别会议周期间，工发组织与小岛屿发展中国家可持续能源倡议和联合国最不发达国家高级代表办公室举行了一次《萨摩亚途径》中期审查会外高级别活动，审查建设和运行小岛屿发展中国家区域可持续能源中心网络方面的进展情况。这是建立真正和持久的萨摩亚途径伙伴关系的最佳做法的范例，在加快小岛屿发展中国家的能源和气候转型方面发挥了关键作用。多位政府首脑出席了这次活动。

2019 年，对该方案的十年评估记录了近 1,000 家中小企业加速发展的情况。目前，全球清洁技术创新方案正在扩大，并将为柬埔寨、印度尼西亚、哈萨克斯坦、摩洛哥、尼日利亚、摩尔多瓦共和国、南非、土耳其、乌克兰和乌拉圭提供。利用环境基金提供的 2,000 万美元以及公共和私营部门共同筹集的 1.4 亿美元，全球清洁技术创新方案 2.0 将为入选的影响大的企业提供先进的商业化和投资便利。

### 整合水、土地和能源数据，改善水道管理

为了规划和发展清洁能源解决方案的基础设施，政府决策者需要水、土地、粮食和气候方面的数据。然而，这些数据通常是单独收集和研究的。工发组织帮助将这些领域纳入一个关联框架，提供更全面的情况，与单独的研究相比，使全球费用减少大约 40%。

水、能源和土地综合解决方案项目与国际应用系统分析学会合作，使用开源模型，对全世界 275 个主要河流流域的脆弱性进行评估。模型框架对各种场景进行预测和绘制不同

的社会经济和气候变暖状况图，工发组织正在通过该框架开发具有成本效益的解决方案和工具，以共同应对水、土地和能源方面的挑战。正是有了这些知识，才能将减少脆弱性作为政策、投资和社会经济发展的目标。

为了在区域范围内检验这一方法，在赞比西河和印度河两个面临多种发展和环境挑战的大型跨界盆地使用了各种模型。印度河流域是生活在阿富汗、中国、印度和巴基斯坦的 2.15 亿人共享的重要资源。由于快速的人口增长和经济发展，它正面临越来越大的压力。

两岸居住约 3,200 万人口的赞比西河水道面临着水电扩张和新灌溉项目的挑战。各国之间的合作对于确保采取综合和协调的发展办法，减少在水资源共享和资源管理方面的冲突至关重要。

作为该项目的一部分，制定了规划和改进盆地管理的基线。举办了讲习班，对利益攸关方进行工具培训，并收到了关于该模型和形成场景的反馈意见。项目合作伙伴也在寻找在其他应用程序中使用该模型的方法。

建设关联研究能力和吸引利益攸关方的参与是确保该方法可持续性的关键因素。来自这条水道沿线国家的博士生也获得了研究资助，并开发了一个在线工具，使利益攸关方能够探索相互联系、协同增效和权衡利弊。发表了数十篇研究论文，举办了许多讲习班。论坛还模拟了不同的场景，并确定了政策解决方案和投资战略。



## 多边环境协定的执行情况



作为制止人为环境退化全球行动的一部分，各国就强有力的多边环境协定和相关目标达成一致。工发组织协助发展中国家和转型期经济体执行这些协定并与气候变化作斗争，因为它们是世界上大多数工业生产以及由工业生产导致环境退化的所在地。

### 《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》

工发组织是执行蒙特利尔议定书多边基金的主要执行机构，设立该基金的目的是为了帮助发展中国家履行与《蒙特利尔议定书》和逐步淘汰消耗臭氧层物质目标有关的义务。《蒙特利尔议定书》已经完成了逐步淘汰全氯氟烃的工作，目前正在逐步淘汰氢氯氟烃。自1992年以来，工发组织已帮助发展中世界消除了三分之一以上的这些危险化学品，并正在协助工业将生产过程和产品中使用的物质替换为对臭氧层没有影响的其他物质。此外，工发组织还提供培训，通过回收和重复使用消耗臭氧层物质以及确保正确安装和维修制冷和空调设备的方法，以可持续的方式改进工业气体管理。

2019年1月生效的《蒙特利尔议定书基加利修正案》要求减少氢氟碳化合物的使用，氢氟碳化合物主要用于泡沫、制冷和空调行业。



样品中持久性有机污染物含量检测

氢氟碳化合物最初被设计用来代替全氯氟烃和氢氯氟烃，但它们是强效温室气体，具有很高的全球变暖潜力。《基加利修正案》旨在到本世纪末将全球气温上升限制在0.4摄氏度以内。

工发组织正在68个国家执行氢氯氟烃淘汰管理计划，为31个国家批准《基加利修正案》做准备，并在14个国家建设机构能力。此外，工发组织还在执行有关在工业中淘汰氢氟碳化合物的4个独立投资项目，总目标是确定有关的增加成本。

2019年，10,044人接受了制冷维修、维护和安装培训，本年度内《蒙特利尔议定书》活动累计减少二氧化碳排放量达4,230万吨二氧化碳当量。

### 《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》

为了保护人类健康和环境免受持久性有机污染物的危害，《斯德哥尔摩公约》于2004年生效，

已获 184 个国家批准。几十年来，从农药到汽车，这些化学物质被广泛用于工业生产。它们对人类和野生动物有剧毒，并且长时间停留在环境中。

工发组织是《公约》的执行机构，帮助各国通过适当的法律框架，鼓励工业界安全处理和消除这些有毒化学品的使用，同时提供安全的替代办法。截至 2019 年年中，工发组织牵头消除或停用了 11,668 吨多氯联苯、杀虫剂和二氯二苯基三氯乙烷。

焚化一直是销毁持久性有机污染物储存废料的标准程序，但工发组织开放了使用非燃烧技术的市场，使各公司和国家能够根据其库存情况选择最适当和最实际的解决方案。正在利用非燃烧技术来销毁通常存在于变压器油中的多氯联苯。

在国家一级，工发组织协助 69 个国家制定或更新了《斯德哥尔摩公约国家执行计划》，包括核可了 231 项环境政策和条例。工发组织还向工业界提供援助，尽量减少持久性有机污染物的无意排放。到目前为止，大约有 4,700 家公司采用了可用的最佳技术和最佳环境做法来提高流程效率，从而减少了持久性有机污染物的无意排放。

在科特迪瓦，工发组织正在协助减少电气和电子产品中多溴二苯醚以及来自更先进国家的二手车排放。在中国和土耳其，工发组织正在协助试验适当的替代方案和发展公私伙伴关系，促进私营部门资本投资转向替代方案，从而逐步淘汰泡沫业使用的六溴环十二烷。

工发组织正在协助加纳制定塑料行业循环经济框架和政策，通过鼓励私营部门使用替代材料，管理塑料废料和减少一次性塑料的生产。



布基纳法索手工采金

## 《关于汞的水俣公约》

汞是世界上最具有毒性的物质之一，对儿童、孕妇和哺乳期妇女尤其危险。工发组织通过宣传汞使用和汞废物管理方面的循环经济做法，帮助发展中国家履行其根据《关于汞的水俣公约》承担的义务。2019 年，工发组织在非洲、亚洲及太平洋区域、拉丁美洲和加勒比区域进行了 25 次初步评估，这是确定差距和未来干预领域先后顺序的第一步。

该条约要求将氯乙烯单体生产中使用的汞减少一半。氯乙烯单体是一种用于生产聚氯乙烯的物质，存在于水管、瓶子和衣服等日常用品中。在中国，氯乙烯单体生产中汞的使用量占全球一半，工发组织正在与中国政府密切合作，开发创新解决方案，减少汞的使用，同时安全处理使用过的汞，最终在全球产生重大影响。

与此同时，还更新了相关政策，以便将关于汞的措施纳入国家监管框架。已在4个最大的煤基聚氯乙烯工厂中成功测试了低汞催化剂和从催化剂废料中回收90%汞的新方法。2019年，又有5家公司参与进来，共计划进行15次升级改造。被污染的场所也已查明，并就如何回收和处理汞、加强管理这种危险废物的可持续性编写了一份技术指南。

由于该项目的实施，氯乙烯单体生产中使用的汞减少了一半，相当于工业界减少了360吨汞。工发组织正进一步致力于召集研究人员和工业代表，开发无汞技术。设计了专门为妇女提供的培训，以提高技术能力并为她们提供新的机会。

中国的水泥产量约占全球的60%，这是另一个产生大量汞的工业部门。因此，工发组织正在对汞排放进行基线估计，以帮助符合新的排放限制，并提高能力，更好地控制和减少汞排放。对降低水泥生产中汞含量的新技术进行了可行性评估，为今后的推广和投资铺平了道路。

手工采金也要使用汞，目前有1,200万至1,500万人以此行业为生。在布基纳法索和塞内加尔的区域干预措施中，工发组织提供了无汞处理设施以及使用这些设施的培训，支持各国政府加强其法律框架以维持这一转型。在环境基金的资助下，planetGOLD方案正在扩展到8个国家。

## 通过清洁炉具减少污染：帮助非洲新兴产业实现其潜力

大约 30 亿人依靠低效厨用炉灶，使用木柴燃料，这种燃料排放的黑碳占总排放量的 25%，使家庭成员暴露在室内空气污染中，每年造成数百万人过早死亡。除了对健康造成影响外，那些难以满足基本需求的家庭还可能要拿出多达三分之一的收入购买燃料来做饭。

妇女和儿童待在家庭中的时间过长，这往往导致他们特别容易受到家庭能源健康影响。在妇女和女孩负责收集烹饪燃料的地方，她们也更容易在收集和运输燃料期间遭受性别暴力。妇女和儿童每周还要花 20 小时拾柴，每天花 4 小时做饭，这些时间本来可以用于教育、赚钱或满足其他需求。

因此，迫切需要大规模提供可负担得起的清洁燃料和技术解决方案。过去的努力主要集中在改造厨用

炉灶，这种厨用炉灶依赖木质生物质等传统燃料，燃烧不彻底。同样，清洁烹饪政策薄弱和消费者对选择清洁烹饪的好处认识不足也阻碍了内源性清洁厨用炉灶产业的健康发展。

作为响应，工发组织正在寻求通过一个支持使用以清洁燃料乙醇为燃料的厨用炉灶的项目来改变厨用炉灶产业。2015 年，在坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔 150 户家庭实施的一个试点项目取得巨大成功，到 2019 年，通过一家私营企业，该项目已推广到 1,500 户家庭，每个家庭每月平均节省 20 至 25 美元。

工发组织目前正在将试点推广到坦桑尼亚联合共和国的 50 万户家庭。这个为期五年、由环境基金资助的项目始于 2018 年，众多合作伙伴参与进来，并且修改了条例和制定了新政策，包括修改了炉具制造标准。该项目还帮助制定融资计划，包括一个清洁烹饪社会机制和一个私营部门担保机制，能够为乙醇生产和炉具制造开辟一个新的市场。

清洁烹饪社会机制旨在帮助 50 万户家庭使用乙醇厨用炉灶，它提供了一个有利于市场的框架，证明除了通过尽量减少对拾柴的需求来改善日常生活之外，家庭还可以通过改用清洁燃料节省经济开支。私营部门担保机制与金融伙伴和捐助方合作，帮助私营企业获得融资，欧盟已经批准了 400 万欧元。

工发组织与坦桑尼亚私营部门基金会合作，使广泛的利益攸关方聚集起来，包括制糖、剑麻和腰果行业，通过与微型蒸馏厂合作，这些行业的废料可以用来生产乙醇。







通过竞标选出的一家当地经销商建立了一个乙醇灌装厂和炉具装配线，并负责招聘和培训新的工作人员和装配线工人。

目前正在南非德班生产炉具，在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆组装，并以补贴价格出售，最终将在坦桑尼亚联合共和国生产，从而提供更多的经济机会。据估计，更换50万户家庭的炉具每年需要9,000万升乙醇，当地生产商可以放心地对工厂进行投资，并与燃料经销商达成协议，而无需自己开拓市场。

国家研究所将收集与健康有关的数据，并与伙伴实体“人人享有可持续能源”一起监测与环境有关的影响。这一经验将直接用于“清洁烹饪全球影响方案”，该方案将在非洲和亚洲及太平洋20个影响力大的国家



推广这一做法，旨在使1,000万户家庭和近4,000万无法获得清洁烹饪燃料的人受益。

该方案采取的多方面做法是如何支持第三个非洲工业发展十年、《巴黎协定》、《日内瓦防治空气污染行动议程》和《2030年议程》各项目标的一个极好的例子。此类方案有助于实现包容及可持续的低碳工业，为小企业开辟新的机会，并支持低收入国家的经济。

新型炉具燃烧更彻底，从而创建一个更健康的家园和地球。融资计划和培训支持使这一行业能够持续增长。





# 6

## 区域概况

工发组织根据成员国的不同需要提供全方位服务，在全球范围内履行其使命。这些服务可能包括结构转型、创造就业、环境管理或产业升级，具体内容取决于国家或区域所面临的挑战。互联互通至关重要，这就是工发组织促进和支持区域之间及区域内合作的原因，并特别关注面临一些最大发展挑战的最不发达国家。另一个重要关注点是加强工业竞争力和贸易、私营部门发展以及尤其影响中等收入国家和转型期经济体的其他问题。工发组织与各国政府、发展伙伴、私营部门和其他机构密切合作，提供技术合作、能力建设、咨询和分析。



-  工发组织成员国 **45** 个
-  **29** 个最不发达国家 **6** 个小岛屿发展中国家  
**22** 个中等收入国家
-  工发组织在 **19** 个国家设有驻地代表处，  
包括在**埃塞俄比亚、尼日利亚和南非**  
设立的区域中心和区域代表处
-  **11** 个国别方案 (2019 年)
-  **埃塞俄比亚和塞内加尔** 的国别伙伴关系方案  
(正在实施)，以及科特迪瓦、卢旺达和赞比亚的  
国别伙伴关系方案 (编制早期方案)
-  技术合作 (2019 年) **4,570 万美元**

22.40	6.99	12.87	1.16	2.23
■ 成员国	■ 欧盟	■ 环境基金	■ 多边基金	■ 其他

 目前已签署的联合国可持续发展合作框架 (共计): **29** 个  
2019 年新签署的联合国可持续发展合作框架:  
**刚果民主共和国** (2020-2024 年)、  
**马里** (2020-2024 年)、**塞拉利昂** (2020-2024 年)

## 非洲

非洲大陆的经济表现继续向好，东非依然是最具活力的区域，其 2019 年的经济增长率在 5% 至 8% 之间。西非的经济增长正在从 2015-2016 年的急剧萎缩中不断恢复。尼日利亚是非洲最大的经济体和石油出口国，得益于油价反弹，已经从 2016 年衰退中逐渐复苏。中部非洲的经济增长也在恢复，但仍低于整个非洲的平均水平。由于南非经济停滞和大宗商品价格低迷，南部非洲的经济增长缓慢，低于其他区域。为了继续保持这种强劲增长和维持本区域最低 7% 的经济增长，需要制定新的政策和进行结构性改革，建设更加多元的经济，以便提高生产力，向迅速增长的人口 (特别是经常被边缘化的城市贫民、妇女和青年) 提供就业岗位和技能。

## 工发组织在非洲开展的工作

工发组织正在通过“第三个非洲工业发展十年”框架应对这些挑战。作为牵头执行组织，工发组织通过国别方案和国别伙伴关系方案提供技术援助，并与区域经济共同体密切合作，制定和实施发展工业园区、经济特区和贸易能力的战略。

新的非洲大陆自由贸易区于 2019 年开始生效，取消了关税，形成了非洲大陆市场，使企业能够从规模经济中受益。非洲内部贸易预计将增长 15% 至 25%，这将刺激就业和 GDP 增长。2019 年，非洲联盟委员会 (非盟委员会)、联合国非洲经济委员会和工发组织为纪念“非洲工业化日”三十周年共同举办了一次活动，在联合发言中，三个组织的负责人呼吁消除供给侧僵化政策和基础设施瓶颈，以降低跨境生产和

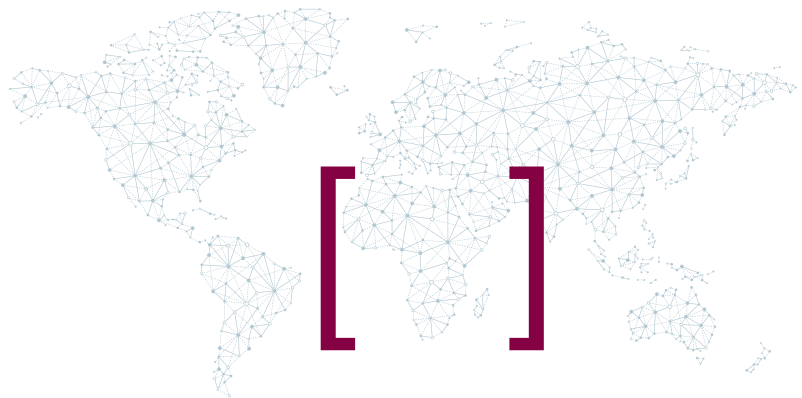
商业成本。在日本横滨第七届非洲发展问题东京国际会议(东京会议)上,总干事李勇还强调了建立非洲大陆自由贸易区以及非洲大陆实行结构转型和经济多元化的必要性。

在埃塞俄比亚,国别伙伴关系方案帮助该国建立了四个综合农产工业试点园区,以吸引国内外投资,此举旨在将其国民经济基础从农业转为工业。在塞内加尔,国别伙伴关系方案为第一个综合工业园区提供了支助,制定了总计划、业务模式和激励方案,并且完成了与园区管理和行政有关的法律、监管和制度方面的工作。到目前为止,已经创造了1,000多个就业岗位。工发组织还动员合作伙伴就建立塞内加尔北部、中部和南部三个区域农业园区问题开展全面可行性研究。这些农业园区可以吸引更多投资、创收和创造就业岗位。科特迪瓦、

卢旺达和赞比亚的新国别伙伴关系方案也在执行中。

2019年,工发组织在加纳和马达加斯加设立了两个新的国别方案,以促进这两个国家的工业发展、贸易和出口竞争力。加纳国别方案将其技术合作与国家发展战略相结合,以期提高工业化水平,其中包括“让加纳不再需要援助”议程和“一区一厂”方案。在马达加斯加,国别方案战略正在加强旨在促进竞争、创新和投资的制度和治理。农业工业和农产品加工区正在建设中,工业园计划已经制定,可再生能源和环境保护项目已经开始实施。

与联合国发展系统改革一样,所有国别方案和国别伙伴关系方案现在都与联合国可持续发展合作框架保持一致,以协助各国解决其国家的优先事项。





## 阿拉伯区域

阿拉伯区域具有极大的经济多样性，拥有一些世界上最富裕和最具全球竞争力的国家 (大多在海湾合作委员会次区域内)，也拥有正在经历移民、冲突和人道主义危机的国家。然而，社会和经济差距加剧了脆弱性，并影响到整个区域的工业竞争力。本区域在青年失业率方面也存在很大差距，从不足 1% 到高达 37%，这取决于国家的社会和经济状况。充分利用所有青年人的生产潜力是本区域实现繁荣的关键。

### 工发组织在阿拉伯区域开展的工作

工发组织制定了旨在提高工业竞争力和增加就业岗位阿拉伯区域战略。该战略侧重于发展和扩展中小微企业，将其作为青年和妇女等以前受到排斥的群体的潜在就业来源，并侧重于农产工业和可再生能源以及节能领域。

工发组织与更广泛的联合国系统合作，提供了有关可持续发展目标具体目标的数据，并为编制《2019 年阿拉伯可持续发展报告》作出贡献，主要是在有关对基础设施和创新进行工业投资的可持续发展目标 9 领域。在索马里，工发组织正在实施“联合国青年就业联合方案”，以提高技能不足和未充分就业的青年和妇女的技术职业技能的质量和获得这些技能的机会。工发组织正在为联合国气候变化以及如何为所有伊拉克人发展经济问题优先事项工作组做出实质性贡献。

本区域有两个旨在动员合作伙伴和调动资源的国别伙伴关系方案。在摩洛哥，工发组织正在与国际和双边捐助方进行协商，以补充摩洛哥政府提供的资源，并与非洲开发银行进行协调，以便为工业区提供支助。在埃及，工发组织与埃及政府及其他联合国机构密切合作，讨论了确定国别伙伴关系方案组成部分的关键

方法。国别伙伴关系方案国家协调机构参加了讨论,该机构由埃及总理办公厅主任担任主席,并由包括来自所有相关部委和主管部门的高级代表在内的人员组成。

工发组织还在黎巴嫩实施一个国别方案,旨在增强妇女经济权能并提高橄榄油和肥皂生产者的竞争力。该方案已被延长到2020年,其中包括为12个正在进行的技术援助项目和7个区域项目提供1,400万美元。

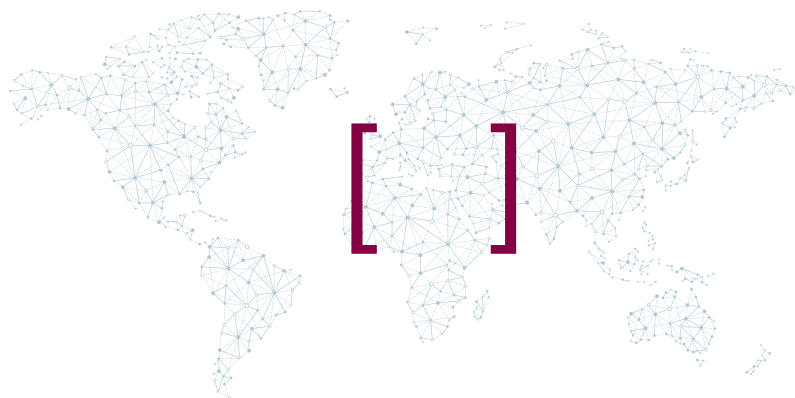
正在为科威特制定的一项国别方案,主要侧重于制定《国家工业战略2035》。该战略将与旨在实现经济增长和多元化的“新科威特愿景”保持一致,将国家资源转变为可持续财富,并为科威特青年创造合适的就业岗位。正在与私营部门伙伴和公共利益攸关方合作制定路线图和行动计划。

### 采用集群方法, 创造新的产业和新的就业机会




南地中海区域国家依赖微型、小型和中型企业(中小微企业)来创造急需的就业岗位。


在欧盟和意大利政府的资助下,一个为期五年半的工发组织项目已于近期完成,该项目提高了该区域的竞争力,促进了持续增长。


新的创意产业集群已投入建设,以实现资源共享和品牌共建。工发组织就政策问题向各国政府提供了咨询服务,并为13个集群中的382家中小企业提供了培训,其中包括设计人员、工匠和美术专业学生。因此,埃及和突尼斯制定了支持创意产业和手工艺产业集群的新政策。编写了两门新的课程:阿尔及利亚君士坦丁第一大学的“设计与创新”硕士课程和突尼斯纳布勒高等美术学院的陶瓷硕士课程。一半学员年龄在35岁或以下,在该项目中,妇女比例从25%增长到40%,这为以前受到排斥的群体创造了就业机会。将培训纳入中小企业生产,致使每年增加300多种新产品以及65个新品牌和品牌战略。销售额增加了100多万欧元,由于采取集群方式,中小企业加强了合作,增加了长期可持续性。







-  工发组织成员国 32个
-  11个最不发达国家 11个小岛屿发展中国家  
27个中等收入国家
-  工发组织在 14个国家设有驻地代表处，  
包括在**中国、印度和泰国**设立的投资和  
技术促进办事处，以及区域中心和区域代表处

 10个国别方案（2019年）

 **柬埔寨**国别伙伴关系方案

 技术合作（2019年） 3,760万美元



 目前已签署的联合国可持续发展合作框架（共计）：18个  
2019年新签署的联合国可持续发展合作框架：  
**不丹**（2019-2023年）和**菲律宾**（2019-2023年）

## 亚洲及太平洋

在过去五年中，亚洲及太平洋区域经济平均稳定增长5%，部分原因是中等收入国家的实力雄厚，中等收入国家人口占本区域总人口的77%，其国内生产总值占本区域国内生产总值50%以上。然而，长期繁荣受到快速城市化、气候变化、自然资源枯竭以及缺乏可持续能源和竞争力的挑战。本区域的四个国家（阿富汗、不丹、老挝人民民主共和国和尼泊尔）也是内陆发展中国家，阻碍了它们从国际贸易和全球价值链中充分获取利益。

### 工发组织在亚洲及太平洋开展的工作

工发组织的2019-2021年亚洲及太平洋区域战略强调应建立伙伴关系，提高工作岗位的质量和绿色经济，应对与水、能源和气候相关的挑战，改善城市基础设施以及增加可持续消费和生产。

工发组织通过众多区域项目和在21个国家实施的150个项目为本区域提供支助。2019年，工发组织与印度、巴基斯坦和菲律宾签署了新的国别方案协定，使本区域正在实施的国别方案数量增至10个。

工发组织利用第三十五届东盟首脑会议等活动，促进贸易以及倡导对循环经济和可持续工业城市发展模式进行投资。与泰国东部经济走廊的伙伴关系创建了公私参与者区域网络，为长达20年的“泰国4.0”国家战略做出贡献，该战略旨在增进创新和转变该国的工业生产。因为工发组织近期组织的“城市之桥”会议，15位市长通过了与工发组织合作的意向宣言，旨在通过建设城市创新中心和循环经济的方式建设“智慧城市”，以实现可持续发展目标。

在整个亚太区域，工发组织代表正在领导或共同领导9个联合国专题小组，以支持采取



协调一致的联合国方法来应对关键挑战。例如，工发组织担任泰国“星球小组”和越南“气候变化与环境成果小组”所属“塑料工作组”主席。

在中国，工发组织正在带领联合国系统开展工作，提高湖南省城步和江西省全南两个贫困县的工业能力，以支持中国在2020年完成脱贫最后期限前完成任务。工发组织引进了新的竹子加工技术以及乳制品生产和食品安全做法。工发组织还帮助来自苗族的当地少数民族（特别是妇女）提升传统手工艺产品，并通过发展电子商务增加市场准入。

工发组织柬埔寨国别方案是亚太区域的第一个国别方案，现已转变成为一个完整的国别伙伴关系方案。已开发新的影响监测工具，工发组织还就如何监测地方政府、私营部门和国际发展伙伴的发展干预措施向中央政府提供了培训。工发组织还帮助柬埔寨政府准备自愿国别审查并在纽约2019年高级别政治论坛上介绍。

## 降低能源成本，实现产业转型

太平洋岛屿国家和领土共同面临气候变化、自然资源有限以及信赖进口化石燃料等挑战，致使能源成本居高不下。2017年在汤加成立的太平洋可再生能源和能源效率中心帮助增加了获得适合当地环境和社会因素的现代、可靠和可负担得起的能源服务的机会。该中心是区域中心全球网络的一部分，成为促进规模经济和综合包容性市场的工具及方法的知识交流平台。

目前，太平洋可再生能源和能源效率中心处于运营的第一阶段，工发组织正在帮助该中心在太平洋区域建立电动交通方案，这些方案有可能通过减少进口化石燃料、降低运输成本、减少空气污染和噪声污染以及温室气体排放的方式来改变岛屿生活。

在环境基金资助的全球清洁技术创新方案下，工发组织正在召集利益攸关方共同制定一项区域电动交通政策，以扩大可再生能源发电和电力储存。正在对企业家、制造商和缺少服务的群体进行培训，以帮助他们利用这些不断增长的市场和就业机会。





## 欧洲和中亚

本区域的大多数成员国是高收入和中等收入国家，具有不同地理、经济、社会 and 人口背景。气候变化、转型技术和数字化、移民以及人口老龄化是其中一些国家面临的关键挑战，而另一些国家则面临人才流失、生产技术过时和缺乏竞争力、农村地区人口减少以及合格工人数量不足的问题。

### 工发组织在欧洲和中亚开展的工作

工发组织在本区域的工作旨在平衡工业转型带来的经济和社会进步与环境可持续性，同时充分利用第四次工业革命带来的相关机会。

为了应对本区域不断变化的发展合作环境和促进多利益攸关方伙伴关系模式，工发组织继续与本区域新兴捐助方加强联系。工发组织在本区域的主要项目主题包括技术和创新、资源高效和低碳生产、获取清洁能源、环境合规和循环经济、农业综合企业以及集群和价值链发展。

工发组织还与更广泛的联合国系统协同开展工作，以支持本区域 11 个国家启动新一轮联合国可持续发展合作框架。在国家一级，工发组织为制定吉尔吉斯斯坦《2019-2023 年可持续工业发展国家战略》及其补充行动计划提供了支助，吉尔吉斯斯坦政府于 2019 年通过了该行动计划。这项战略成为吉尔吉斯斯坦国别伙伴关系方案的指导文件。

工发组织一直在黑山和摩尔多瓦共和国实施国别方案。摩尔多瓦共和国国别方案于 2019 年 5 月在基希纳乌举行的一次高级别会议上启动。在第一年期间，捐助方设计并批准了一个关于清洁技术创新和中小企业创业方案的项目。黑山国别方案已进入实施的第二个年头，加强了调动资金方面的工作。阿尔巴尼亚国别方案侧重于优先部门的工业转型，其草案拟定工作已经完成，并计划于 2020 年签署。

## 聚焦绿色产业

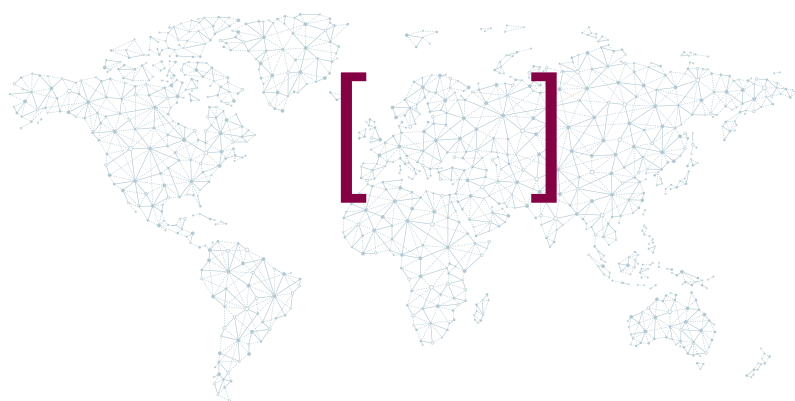
工发组织在本区域的一个主要工作重点是帮助工业部门提高应对气候变化的能力。这意味着支持工业部门运用循环经济和绿色产业原则，包括采用新的生产和消费方式，并考虑到它们对全系统的影响。在此基础上，工发组织正在加强与各国政府和机构开展合作，为健全的环境可持续框架制定正确的政策和战略。

2019年，在亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰启动的“欧盟环境”项目由欧洲联盟提供资金，并由五个组织负责实施。在其前身方案取得的成绩中，参与方案的350家中小企业证明了工发组织资源高效和清洁生产方法的有效性。基于这一成就，工发组织继续支持国家能力建设，使中小企业能够在应用循环经济原则的同时采用更加环保的生产做法。

## 促进增强妇女经济权能

在俄罗斯联邦的财政支持下，工发组织自2018年起实施了一项旨在促进本区域及其他区域增强妇女经济生活权能的项目。该项目侧重于知识共享、建立伙伴关系以及能力建设。促使形成了一个由代表政府、私营部门和民间社会组织的利益攸关方组成的强有力的区域间网络。在该项目背景下，工发组织在第二十三届“圣彼得堡国际经济论坛”和“2019年全球制造业和工业化峰会”上与来自世界各地的增强妇女经济权能领域的杰出倡导者进行了交流。

2019年，工发组织开始开发电子学习培训课程，以帮助女企业家加强现代数字技术领域的知识和技能，使她们能够直接从新的市场机会中受益。





-  工发组织成员国 **33**个
-  **1**个最不发达国家 **16**个小岛屿发展中国家  
**22**个中等收入国家
-  工发组织在**7**个国家设有驻地代表处，  
包括在**墨西哥**和**乌拉圭**设立的一个区域中心  
和一个区域办事处
-  **4**个国别方案（2019年）
-  **秘鲁**国别伙伴关系方案
-  技术合作（2019年） **1,380**万美元

5.49	2.35	2.01	3.22	0.69
■ 成员国	■ 欧盟	■ 环境基金	■ 多边基金	■ 其他

-  目前已签署的联合国可持续发展合作框架（共计）：**10**个  
2019年新签署的联合国可持续发展合作框架：  
**智利**（2019-2022年）

## 拉丁美洲和加勒比

本区域的贫困和失业率有所下降，但仍然面临重大挑战。本区域的不平等程度是世界上最高的，多民族玻利维亚国、智利、厄瓜多尔、秘鲁和委内瑞拉玻利瓦尔共和国都在经历政治不稳定和社会抗议。这些因素再加上生产力疲弱，可能会对社会稳定以及未来国内生产总值的增长产生负面影响。

### 工发组织在拉丁美洲和加勒比开展的工作

工发组织正在努力提高经济竞争力并保护环境。通过加强并实现区域价值链多元化以及建立区域合作机制，工发组织正在为本区域减少不平等、促进体面工作和创新方面的工作作出贡献。

2019年，工发组织与中美洲一体化体系在萨尔瓦多启动了可再生能源和能源效率区域

中心。通过创建规模经济、公平发展和国家间溢出效应，该中心成为加速能源和气候转变的更大网络的一部分。此外，工发组织还通过“工业知识库”提供区域信息交流的机会，该知识库是一系列行为体高效传播和共享知识的平台。共同的业务空间为各种网络和战略联盟参与与可持续发展目标9和《2030年议程》一致的倡议提供了便利。

在国家一级，工发组织正在为几个国家建设工业区和工业园提供支持，提高工业能力和生产力，并创造就业岗位。秘鲁国别伙伴关系方案正在支持生产部制定其《发展工业园国家战略》，并实施由环境基金资助的、旨在秘鲁建设可持续工业区的项目。古巴的一个项目正在提供建设能力的广泛培训，以制定工业增长战略、实施新做法和监测其有效性。

为了加强萨尔瓦多经济部执行该国“促进生产、多元化和转型政策”的能力，工发组织正在帮助其制定战略以及建立一个创新和技术发展中心。还在发展旨在减少污染物和巩固多民族玻利维亚国市场、通过整合白玉米和黄玉米、黑豆和其他豆类、大米、甘蔗、大豆、咖啡和可可七条农业价值链扩大委内瑞拉玻利瓦尔共和国出口潜力的制度。

### 开展区域合作，提高虾价值链的生产力和竞争力

养虾业是哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、墨西哥和尼加拉瓜的重要收入来源。为了充分发挥其潜力，工发组织一直在开展提高生产力、竞争力和遵守国际质量和环境标准方面的工作。

这项为期五年的计划于2019年圆满完成。工发组织将参与水产养殖价值链的各行为体聚集在一起，分享其在最佳组织结构和制定战略发展、养殖技术、高质量基础设施、系统和资源效率以及清洁生产方法方面的经验。这些信息已被纳入涉及商业化、监管框架、技术、融资和有效利用资源的工具中。该项目使小型

养虾户、虾养殖公司、投入品和饲料供应商、加工商、运输商和销售商获益。它促进了公共、私营和研发机构之间的协同增效作用和伙伴关系，并增进了当地企业与国家、区域和全球市场的联系。

对于古巴项目参与者而言，参与企业的虾总产量提高了76%，耗水量下降了30%，工人和技术人员的工资上涨比例高达90%。在多米尼加共和国，仔虾产量预计将翻两番。在哥伦比亚，重新启用了14个中小型池塘养殖场，虾产量从每公顷100公斤跃升至450公斤。在尼加拉瓜，工发组织及其发展伙伴建设了高质量的基础设施，对工作人员进行了良好实验室做法培训，并对虾病毒检验程序进行了验证。在厄瓜多尔，产量提高了5%，并安装了光伏机械，以降低能源成本。在墨西哥，参与企业的用水量下降40%，生产率翻了一番，女性就业率提高了70%。继拉丁美洲和加勒比信托基金以及石油输出国组织（欧佩克）国际发展基金资助的项目第一阶段完成之后，由信托基金、中国和墨西哥供资的项目第二阶段将于2020年启动。



## 中等收入国家

中等收入国家的规模、收入和人口各不相同，拥有50亿人口，其中包括全球73%的贫困人口。中等收入国家的国内生产总值占世界国内生产总值的三分之一，这使其成为重要的增长引擎。共有100个工发组织成员国属于中等收入国家类别。

2019年，第一份《工发组织与中等收入国家建立伙伴关系战略框架》获得通过，该战略框架侧重于三个主要支柱：第四次工业革命；循环经济；工业技能的未来。

工发组织将通过扩大筹资机会以及增加南南合作和三方合作的方式来实施此项战略。将探索新的资金来源，包括多利益攸关方办法、私营行业、传统和新兴捐助方以及扩大中等收入国家自筹资金。为扩大合作和帮助成员国借鉴成功的经验，工发组织将推广南方方案、分享技术转让最佳做法和促进交叉学习与技术合作。



# 7

## 跨领域优先事项

工发组织提供的发展方法和以研究为基础的服务涉及工发组织的各项战略优先事项，即创建共同繁荣、提高经济竞争力、保护环境以及强化知识和机构。有两个领域特别重要，并且都涉及工发组织所有领域的活动：为了实现更大的持久影响，与各国政府、私营部门、民间社会和开发金融机构建立伙伴关系至关重要。伙伴关系有助于创新、调动资源和交流专业知识。另一个重要领域影响到工发组织所有方面，并且对促进包容性至关重要，这就是性别平等和增强妇女权能。工发组织在所有方案、项目和政策中实施将性别平等纳入主流的战略。

## 性别平等和增强妇女权能

性别平等和增强妇女权能是工发组织的任务核心。工发组织致力于挑战妇女和女童面临的歧视、解决工业中存在的性别不平等问题，并充分发挥妇女作为经济变革领导者和推动者的潜力，从而实现经济转型和包容性增长。

2019 年，为了加强工发组织性别平等体系和问责制框架，工发组织更新了其《性别平等和增强妇女权能政策》。性别平等是大会的主要专题之一，并讨论了通过第四次工业革命促进性别平等的挑战和机遇。成员国通过了相关决议，并在一次会外活动上发起了《2020-2023 年性别平等和增强妇女权能战略》。

工发组织与联合国系统内的合作伙伴在性别平等问题上开展密切合作。《2019 年联合国系统有利环境准则》将工发组织措施列为最佳做法，例如规定本地顾问可以休育儿假、为所有雇员举办提高对骚扰问题的认识讲习班，以及设立“性别平等动员奖”。工发组织也是 2019 年“国际性别平等倡导者”倡议维也纳中心的协调员，将致力于确保专题讨论小组性别均等和促进性别平等的实体的负责人汇聚到一起。工发组织还与联合国妇女署合作，启动了“增强绿色工业中妇女经济权能全球方案”，并就如何建立和实施纳入性别和绿色工业政策的政策框架向政策制定者和从业人员提供建议。

工发组织继续利用性别平等标志工具来衡量其对性别平等和增强妇女权能的贡献，并跟踪和监测与性别平等有关的财政资源分配情况。在整个 2019 年，联合国总部和驻地代表处工作人员都接受了关于如何分配性别平等标



志和如何进行分析的培训，包括使用有关提高工业政策质量的性别平等工具，这是由德国资助的一个循证决策工具箱。工发组织还通过《包容性和可持续工业发展：性别层面》《性别与标准》和《可持续能源转型中的性别平等》等出版物加强了对研究和统计活动的关注。

工发组织在国家、区域和国际活动中倡导性别平等，以提高认识和汇聚合作伙伴。2019 年，这方面的活动包括为第二十三届“圣彼得堡国际经济论坛”、“妇女地位委员会”第六十三届会议、“欧洲发展日”和关于制止暴力侵害妇女行为的“2019 年维也纳讨论论坛”做出的贡献。

为提高区域认识以及将性别分析纳入发展方案的能力，工发组织与巴林投资和技术促进办事处就性别不平等与工业发展之间的联系问



## 推动非洲可持续工业化

鉴于工业化对非洲未来的重要性，联合国大会宣布2016-2025年为“第三个非洲工业发展十年”。工发组织负责制定、实施和领导实施这一框架。工发组织寻求通过与其他联合国实体和公私伙伴关系建立强有力的伙伴关系、调动资源以及在非洲提供技术援助的方式来实现这一目标。

2019年，由七位非洲国家元首和政府首脑组成的新的“第三个非洲工业发展十年领军人物”倡议继续在9月大会高级别会议周和工发组织大会上宣传“第三个非洲工业发展十年”，以发挥高级别政治领导的影响力，促进和提升该任务的能见度。

工发组织与“第三个非洲工业发展十年”联络点（代表包括非盟委员会、区域经济共同体、联合国组织、开发金融机构和工商协会在内的28个机构）制定了联合路线图，以加强方案和项目实施及资金调动方面的协调。

正在对国际组织和捐助方支持非洲工业化的当前方案和项目进行全面审查，以便找出差距和需要做出更多努力的地方。利益攸关方将能够利用这些数据在新的数据库和相关信息系统中进行分析和规划。



通过在大会共同举办全球活动和在日本横滨组织第七届“非洲发展问题东京国际会议”，工发组织提高了国际社会对“第三个非洲工业发展十年”的认识和支持。工发组织还与非盟合作，共同组织了“非洲工业化周”，并与利益攸关方合作，以“确定非洲工业定位，为非洲大陆自由贸易区的市场服务”为主题纪念“非洲工业化日”。

工发组织与非盟委员会、非洲开发银行和非洲进出口银行签订的谅解备忘录有助于利用联合规划和支助产生的协同效应。这增加了获得融资和贸易的机会，并为工发组织的国家和区域项目提供支助，以发展农产工业和循环经济以及建立生态工业园。

题向中东和北非区域的政府官员、协会以及区域组织进行了培训。

### 伙伴关系和南南合作

与金融机构的合作有助于利用资源，便于增加公共和私人投资流，从而发挥更大的发展影响。基于这一认识，工发组织继续扩大其

伙伴关系的范围和深度，包括与世界银行、非洲开发银行、欧洲投资银行、亚洲基础设施投资银行和非洲进出口银行的伙伴关系。在业务层面，工发组织签署了关于工发组织、埃塞俄比亚政府和非洲开发银行建立三方伙伴关系的协定。这一举措将使工发组织能够协助实施非洲开发银行资助的农业综合产业园项目。

自 2018 年 7 月以来，随着环境基金第七个充资周期的顺利进行，该基金在 2019 年为超过 55 个工发组织项目提供资金，并将在 2020-2021 两年期内每年为工发组织提供超过 5,000 万美元的资金。自 2018 年 12 月以来，作为绿色气候基金的准备和筹备支持交付伙伴，工发组织正在协助 10 多个国家应对气候变化，其手段包括限制或减少温室气体排放，以及帮助脆弱的社会适应其影响。

工发组织通过各种项目、国别伙伴关系方案以及私营融资咨询网络以及“学习和知识发展基金”等多利益攸关方平台与工商部门结成伙伴关系。为促进循环经济实践，“SwitchMed 二期”项目在 2019 年吸引了 8 个与工业协会建立的新伙伴关系和 7 个与纺织部门建立的伙伴关系。

工发组织与联合国全球契约在共同关心的领域展开合作，包括在 9 月份共同组织了

“私营部门论坛”，该论坛聚集了 350 多名包括首席执行官以及国家元首和政府首脑在内的高级别与会者，目的是对全球可持续发展议程作出承诺。工发组织还共同签署了联合国全球契约运动“让气温升高保持在 1.5 摄氏度以内的企业宏伟目标——我们唯一的未来”，呼吁企业制定目标，限制全球气温上升。

根据第二次联合国南南合作高级别会议 (BAPA+40) 的成果文件，工发组织颁布了其《关于南南合作和三方工业合作的政策》，以通过广泛的项目和活动组合进一步支持网络建设、伙伴关系、知识共享和能力建设。工发组织还积极参与“一带一路”倡议，以发挥南南合作促进工业发展的潜力。中国“南南合作援助基金”已经批准一个预算为 200 万美元的试点项目。工发组织 9 月份开展的旗舰活动“城市桥 4.0”侧重于通过第四次工业革命将城市连接起来。



# 8

## 管理工发组织的服务

向成员国提供高质量技术合作、政策咨询和其他服务需要广泛的高效管理和行政服务。其中包括人力和财政资源管理、评价和监督、采购、法律咨询、房舍管理和技术支持。为确保尽可能最好的支持和快速高效地交付服务，工发组织定期开展审查，以期进一步改进。对这些服务的需求持续居高不下证明了支撑工发组织工作的广泛行政和管理业务的质量、效率和效力。

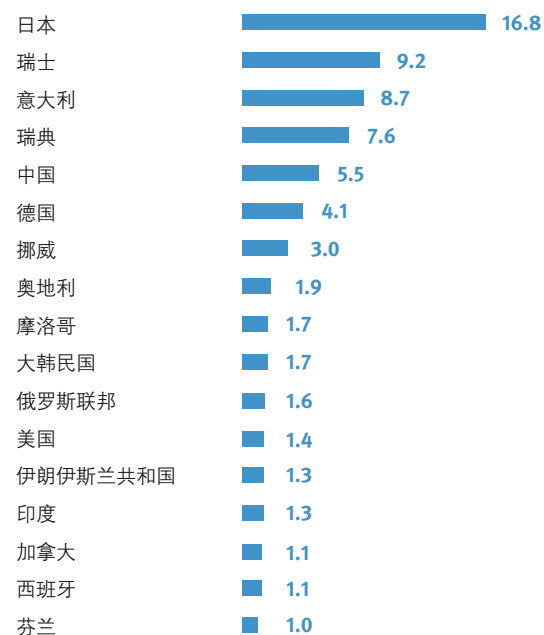
维也纳国际中心(当地也称“联合国城”)在2019年迎来落成四十周年。

## 供资和财政捐款

### 技术合作活动的供资

各成员国和供资伙伴提供的支助继续满足对工发组织服务增加的需求。这使2019年要实施的未来项目和方案组合达到了前所未有的5.866亿美元，使工发组织能够进一步增加对可持续发展目标的贡献。与此同时，工发组织提供的技术合作服务增至1.903亿美元，远高于上个五年期即2014-2018年期间的1.839亿美元的平均水平。

由于环境基金供资出现周期性下降，同时执行蒙特利尔议定书多边基金的新核准额减少，分配给执行工作的自愿捐款总额达到1.547亿美元。然而，调动的资金额仍然高达1.985亿美元。



捐款超出方案支助费用净额100万美元的政府捐助方  
(单位: 百万)

包括欧洲联盟在内的各国政府和机构提供的资金几乎达到了上一年的纪录，为1.056亿美元，其中7,070万美元由工发组织成员国提供。这突出了成员国作为工发组织技术合作活动最大捐助者的重要性。欧洲联盟的捐款金额仍然很高，达到2,520万美元，总体上保持了支助增加以及专题和地域多样化的趋势。

17个政府捐助方提供的捐款超出方案支助费用净额的100万美元。

供资伙伴的专题重点与过去几年类似，其中环境保护在总供资中所占份额最大，为7,390万美元，而环境基金再次为其提供2,600万美元的大笔捐款；创建共同繁荣获得4,240万美元的资金；提高经济竞争力和跨领域服务分别吸引2,920万美元和920万美元资金。

从地域上看，供资伙伴提供的总额4,570万美元的自愿捐款被分配给非洲方案和项目，3,760万美元被划拨给亚洲及太平洋区域。其次是阿拉伯区域2,980万美元，全球和区域间倡议2,240万美元，拉丁美洲和加勒比1,380万美元，欧洲和中亚550万美元。

### 来自全球基金的捐款：全球环境基金、执行蒙特利尔议定书多边基金以及绿色气候基金

尽管2019年来自环境基金的自愿捐款出现周期性下降，导致净核准额为2,820万美元，但2019年举行的环境基金第五十六次和第五十七次理事会会议再次坚定地支持工发组织为15个受惠国提供支助的战略提案。例如，全球清洁

技术创新方案将为清洁技术创业开发有效的生态系统，其目标是超过1,000家企业。

为了帮助10个受援国，工发组织扩大了其绿色气候基金准备提案的范围。面对气候变化领域日益增长的需求，工发组织还向适应基金提交了一项认证提案。

作为执行蒙特利尔议定书多边基金的主要执行机构，工发组织目前正在75个国家开展逐步淘汰氢氯氟烃和逐步减少氢氟碳化物的项目。仅在2019年，工发组织的活动就避免了可能超过4,230万吨二氧化碳当量的排放。2019年，执行蒙特利尔议定书多边基金提供的资金为1,610万美元，而执行蒙特利尔议定书多边基金批准的2019年提案总额为2,370万美元。来自环境基金的供资对工发组织执行蒙特利尔议定书多边基金的供资组合予以补充，使工发组织能够为《蒙特利尔议定书》之下非第五条缔约方提供支持。

工发组织还继续与“基加利制冷效率方案”以及“人人享有可持续能源”开展合作，将循环经济办法和能源效率倡议联系起来，以提供可持续的制冷解决方案。

### 联合国、多伙伴信托基金以及工发组织管理的信托基金的供资

工发组织与其他联合国实体之间加强合作致使它们对工发组织执行的活动的捐款进一步增加，达到580万美元。考虑到联合国会员国在《供资契约》方面作出的承诺，即通过与发展相关的机构间集合基金和单一机构专题基金提供的资源增加一倍，预计这些工具将变得更加重要。

总体上讲，对工发组织专题信托基金的捐款仍然不多，尽管它们对工发组织的技术合作活动非常重要。

### 工发组织在布鲁塞尔的活动

工发组织驻布鲁塞尔联络处提供战略咨询服务和政策宣传，以加强工发组织在包括欧洲理事会、欧洲联盟委员会、欧洲议会和欧洲投资银行在内的欧洲联盟机构以及在非洲、加勒比和太平洋国家集团秘书处、欧洲主要智库、法语国家国际组织以及比利时和卢森堡的愿景和目标。

2019年，工发组织参与了主要国际政策对话，包括“欧盟工业日”、首届“工发组织——非洲联盟国际质量基础设施论坛”、“欧洲发展日”、“欧盟可持续能源周”和“全球科学、技术与创新大会”。工发组织还在布鲁塞尔举行的“欧洲商业峰会”和在巴黎举行的“法语商务会议”上与私营部门组织开展合作。

工发组织驻布鲁塞尔联络处与欧盟委员会保持密切联系，支持许多欧洲联盟伙伴在各区域和各部门开展长达40年的各种技术合作。这一关系的影响在2019年的出版物《工发组织与欧盟：2020年国际伙伴关系状况》中得到反映，该出版物详细介绍了联合倡议和项目，并且将每两年出版一次。

伙伴关系信托基金是一个有利于混合私营部门和开发金融机构资源的工具，特别是在国别伙伴关系方案的背景下，由于中国政府的持续支助，该基金获得了225万美元的拨款。贸易能力建设信托基金得到德国政府30万欧元的捐款支助，这使工发组织能够充分



利用欧洲联盟在西非资助的重要方案。中国政府 and 墨西哥政府分别向拉丁美洲和加勒比信托基金捐款 50 万美元和 118,441 欧元。

## 人员配备

2019 年，在适当考虑能力、性别和地域平衡的情况下，近 160 个工作人员和非工作人员职位空缺得到填补，任用和晋升程序得到实质性精简。

工发组织与一些国家的学术机构签署了 7 项新的实习方案伙伴关系协定，并签署了 4 项伙伴专家方案协定。在这一年里，工发组织接收了 193 名实习生、6 名伙伴专家和 14 名初级专业人员。

通过包括网络研讨会在内的培训和学习机会以及工发组织指导方案（包括 30 对热心导师和学员），使工作人员的能力以及专业和个人技能得到加强。

通过升级和加强关于工发组织核心价值和关键能力的人力资源政策，通过禁止、预防和

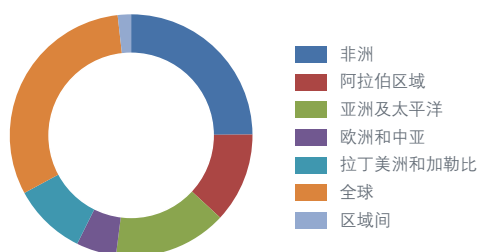
解决包括性骚扰在内的骚扰问题以及实行性别平等和均等，继续努力创造有利的工作环境。工发组织还向入选联合国驻地协调员评估中心的工作人员提供支助。

## 质量监测和方案核准

质量监测是一项连续且以证据为基础的客观职能。质量监测为实施和监测新颁布的《工发组织质量保证框架》提供支持，是针对质量和成果综合管理系统推出的一项政策。《质量保证框架》简化了对工发组织所有产品、服务和流程的成果导向和质量管理要求的理解 and 应用。

质量监测功能提供为确保遵守《质量保证框架》中规定的质量要求提供工具和咨询，例如，主要成果管理原则和质量标准。该功能会系统地收集和分析工发组织技术合作倡议的质量数据，然后将其输入投资组合。因此，它为战略决策提供信息，并为工发组织的《综合成果和绩效框架》作出贡献。

质量监测还相应地为工发组织执行理事会核准技术合作举措提供秘书处支持。2019年，共有225份提案交由内部审查和核准，核准率为100%。执行理事会核准了157个新方案和项目，其中66%需满足确保符合质量和成果管理要求的条件。



新核准方案和项目的区域分布情况

## 评价和内部监督

2019年3月，工发组织印发了经过修订的《评价和内部监督办公室章程》，从而落实了工业发展理事会有关建立一个有效且独立的办公室的决定，该办公室负责独立评价以及内部审计和调查两个不同但互为补充的职能。

独立评价职能提供关于结果和做法的调查结果，为方案和战略决策过程提供信息。2019年，工发组织印发了《2015-2018年工发组织独立评价汇总》《工发组织工业能效方案影响评价》和《工发组织驻地网络独立评价》。此外，工发组织还对大约25个项目进行了评价，并启动针对一个试点国别伙伴关系方案(埃塞俄比亚国别伙伴关系方案)的首次终期评价。

内部审计职能在2019年得到重大改进，使其程序、风险方法和工作计划与《中期

方案框架》保持一致。该职能获得《国际内部审计实务准则》的外部质量认证，最高评级为“总体符合”。发布了关于业务连续性管理以及科特迪瓦和约旦国别驻地代表处的审计报告。一份综合报告指出，有168项内部审计建议未得到落实，有8项管理行动计划已经结束。

审计咨询委员会加强了工发组织的治理和监督，并就落实外聘审计员和联合检查组(联检组)的建议以及内部控制和风险管理问题提供了咨询。根据联检组的最近一次审查的建议，正在对职权范围进行修订，以扩大审计咨询委员会的范围，以便涵盖审计、调查和评价三项职能。

## 法律服务

法律事务办公室的任务是通过确保所有活动和方案都按照工发组织法律框架的外部 and 内部要求进行，协助工发组织实现其目标。该办公室为工发组织所有主要方案和机构提供咨询，维护工发组织在诉讼事项上的利益，并在保护工发组织的法律地位、特权和豁免方面发挥积极作用。2019年，该办公室再次对许多寻求援助和咨询的请求作出了回应，并审查了法律文书和其他文件草案。该办公室尤其协助缔结各种协议和安排，以支持工发组织提供技术合作、召集会议以及本报告附录G中所列其他职能。此外，该办公室还为方案预算委员会第三十五届会议、工业发展理事会第四十七届会议、第十八届大会以及独立审计咨询委员会提供了有效的法律援助。

## 信息技术服务

信息技术服务处负责组织内所有信息技术服务。它采用最佳做法，向工发组织提供安全、可靠、有效和高效的信息技术服务。

在整个 2019 年，信息技术服务处进行了许多全系统的改进和创新，包括增加了新的数据中心设备、台式机、新的电子邮件系统、协作和通信工具，以及工发组织网站上的新功能。通过以下方式加强了机构资源规划系统：新的手机应用程序；新的看板；合同、发票和赠款结算数字化和自动化；以及为技术合作中的全额成本回收和资源优化等关键举措提供支持。

工发组织执行理事会暂时核可了由信息和通信技术工作组起草的《2019-2021 年工发组织企业信息和通信技术战略》，联合国国际电子计算中心专家为该战略的起草工作提供了支持，并与利益攸关方进行了磋商。

工发组织与全面禁止核试验条约组织(禁核试条约组织)在维也纳举办了联合国企业资源规划特别兴趣小组会议，吸引了联合国机构和业界的 150 多名专业人员出席会议。工发组织还为总部设在维也纳的各组织举办的“2019 年网络安全意识日”活动作出贡献，该活动吸引了 500 多人参加。

各国常驻代表团听取了关于《工发组织透明度倡议》的情况通报，包括“开放数据平台”和《国际援助透明度倡议》，并应邀参加了关于透明度问题的第一次互动讲习班。

## 采购

订单超过 8,500 份，采购总额超过 1.47 亿美元。为进一步提高效率和一致性，工发组织出版了

《采购手册》，为开展非集中采购活动提供分步指南。为培训和讲习班、性别和工业发展、材料测试和分析以及工程和建筑咨询服务方面经常需要的货物和服务订立了各种长期协议。根据新版《采购手册》，继续落实项目执行安排。在联合国发展系统改革方面，工发组织积极参与商业创新小组和管理问题高级别委员会可持续采购工作组的活动。

## 房舍管理

房舍管理服务处负责维也纳国际中心所有技术设施和设备能够平稳、可靠和安全地运行。该处继续探索创新的方法和技术，以便提高成本效益并为所有人员和访客创造一个友善和健康的工作环境。

2019 年，维也纳国际中心圆形大厅被改造成一个数字空间，有三块巨大显示器。更换了 B 和 E 号楼陈旧的低压配电系统，D 和 E 号楼的变压器换成了更新、更节能的系统。该处还与信息技术服务处进行合作，更新了工发组织的人员记时和考勤系统。翻修后的工发组织会议室安装了现代视频会议技术，以便直接从总部召开远程会议。

工发组织继续保持其作为气候中和的联合国总部的纪录，连续第四年获得联合国气候变化框架公约气候中和认证。在依据环境管理标准进行可持续性分析之后，M 号楼荣获“奥地利生态标签”，并获得了“绿色会议中心”认证。



附件：  
《综合成果和  
绩效框架》

新的工发组织《综合成果和绩效框架》是在 2019 年通过的。该框架采用基于行为方的创新行为改变模式，通过引入特定成果领域和指标，对《2018-2021 年中期方案框架》（《中期框架》）予以补充。本年度报告首次采用这一新的成果框架，以提供全面和结构性定量和定性证据的方式，介绍了工发组织对各项成果、包容及可持续工业发展的影响和可持续发展目标做出的贡献。

这种方法认识到，致使主要利益攸关方行为、做法和措施发生变化的主要成果可以可信地解释工发组织通过实施包容及可持续工业发展和可持续发展目标而对转型变革做出的贡献。这与工发组织的工作方式相匹配，那就是基于对个人、公司、机构和政府的实际支持。

本节总结了第一次利用这一新框架收集数据得出的研究结果。因此，这只是第一步。新的《综合成果和绩效框架》要求的制度、流程甚至组织文化的变革只能会被逐渐吸收。另外，由于可以利用的数据有限，在对新的《综合成果和绩效框架》进行修改以便其适应当前的

投资组合方面也受到限制。随着得到加强的《综合成果和绩效框架》适用于工发组织的所有新举措，这一情况将会逐步改善。

因此，本报告中介绍的《综合成果和绩效框架》不可避免地受到偶尔缺少部分数据和没有基准与目标的影响。自当前《中期框架》开始实施以来，成员国一直支持工发组织向更注重成果的方向过渡，工发组织希望成员国继续保持耐心。从本次年度报告中可以发现，成员国、利益攸关方和秘书处都希望改进工发组织的成果报告，这是第一个切实可行的目标。通过这个《综合成果和绩效框架》，工发组织能够报告其在国家一级开展技术合作以及在制定规范、提供咨询和采取干预措施方面采取的成果。

这些成果是以数据和叙述相结合的方式呈现的，目的是为了更好地了解工发组织促成的深度变革。最终目标仍然是增加和维持成果以及对当地的影响。在此背景下，新的《综合成果和绩效框架》的推出表明强大的工发组织重新焕发活力，加强了对实现包容及可持续工业发展的承诺。

因此，  
推进……



# 可持续发展目标



有助于……



提高经济竞争力

- + 增加值
- + 生产率
- + 出口



创建共同繁荣

- + 就业
- + 中小企业参与风投
- + 获得产品



保护环境

- 排放
- + 效率
- + 绿色新产品

我们一起  
改变行为  
……



强化知识和机构



商业实践  
实践、产品、初创企业



技术  
制定、采用



投资  
提案、融资、杠杆



政策和标准  
制定、采用



扩大规模  
复制、主流化



治理  
体制建设、协调

所以他们  
得到……

知识

能力和技能

我们  
支持……



人 企业  
机构



政府  
全球因素



我们有效地利用资源，制定整合方案和扩大成果

我们间接影响

我们直接影响

我们控制

## 第一层：全球工业发展背景

### 战略优先事项： 提高经济竞争力

#### 可持续发展目标指标 9.2.1：制造业增加值占国内生产总值的比例

世界制造业一直在面临增长下降，影响到所有区域和国家集团，并对整体经济增长、就业、生活水平和商品市场构成严重挑战。

尽管增长放缓，但全球制造业增加值（制造业增加值）在国内生产总值中所占的份额从 2010 年的 16.0% 增加到 2019 年的 16.6%。在 2016 至 2019 年期间，最不发达国家制造业增加值在国内生产总值中所占的份额每年以 2.9% 的速度增长，但这一比例仍然过低，难以实现到 2030 年达到占 9.2% 的可持续发展目标具体目标。

在制造业生产率方面，各国仍然存在明显的差距。在全球一级，2019 年最不发达国家的人均制造业增加值仅为 132 美元，而工业化经济体为 5,469 美元。即使在最不发达国家内部，增长也是由亚洲及太平洋区域的最不发达国家驱动的，而在非洲最不发达国家，制造业增加值在国内生产总值中所占的份额基本上仍然停滞不前。

#### 可持续发展目标指标 9.B.1：中高科技产业增加值在总增加值中的比例

技术升级提高了工业竞争力，减少了对环境的影响。新技术能够创造新的商品和新的产业，而这些是收入和就业的主要来源。

世界制造业正在生产更加复杂的产品，其特点是知识含量更高，需要更先进和更复杂的生产技术。2017 年，中高科技产品在世界制造业增加值中所占的份额达到近 46%。2017 年，欧洲和北美等工业化经济体在高技术制造业产品生产占据主导地位，达到 48%，东亚和东南亚经济体占 46%。相比之下，撒哈拉以南非洲仍然主要依靠低技术制造业。

### 战略优先事项： 创建共同繁荣

#### 可持续发展目标指标 9.2.2：制造业就业占总就业的比例

从全球来看，制造业就业在总就业中所占的份额从 2000 年的 15.0% 下降到 2019 年的 13.9%，原因是各国逐渐将生产要素从农业和低附加值制造业转向高附加值制造业和服务业。不过，在最不发达国家，这一比例从 2000 年的 5.9% 增加到 2019 年的 7.5%。2019 年，中国在全球制造业就业中所占的比例最高，达到 34.2%，而相比之下工业化经济体仅为 19.2%。

新技术可能会在自动化潜力不同的部门造成工人之间的鸿沟。不过，由于自动化带来的失业可通过增加产品需求或外国直接投资的方式加以缓解。

#### 可持续发展目标指标 9.3.1：小型工业在工业总增加值中的比例

#### 可持续发展目标指标 9.3.2：小型工业中获得贷款或信贷额度的比例

小型工业企业是发展中经济体和新兴经济体的主要就业来源，因此，对创收和消除贫穷至关重要。

获得贷款能够鼓励创业和创新，使之有机会开拓市场。因此，它可以提高小型企业的竞争力，使其能够融入本地和全球价值链。

在发展中国家，33.6% 的小型工业从贷款或信贷额度中受益，但各区域差别很大。在撒哈拉以南非洲，小型工业获得的贷款或信贷额度的比例为 21.7%，但在拉丁美洲和加勒比地区，能够获得类似金融服务的小型工业几乎占到一半。

**战略优先事项：  
保护环境**

**可持续发展目标指标 9.4.1：每单位增加值的二氧化碳排放量**

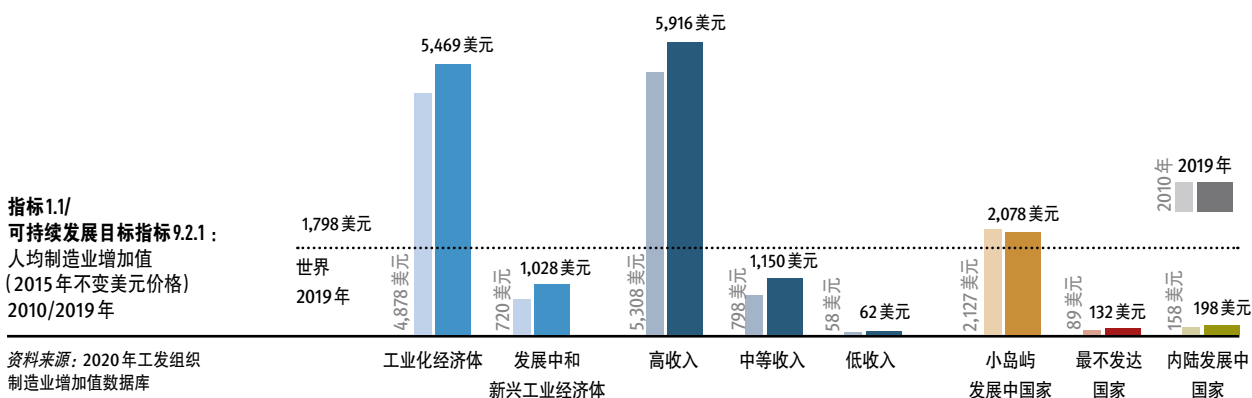
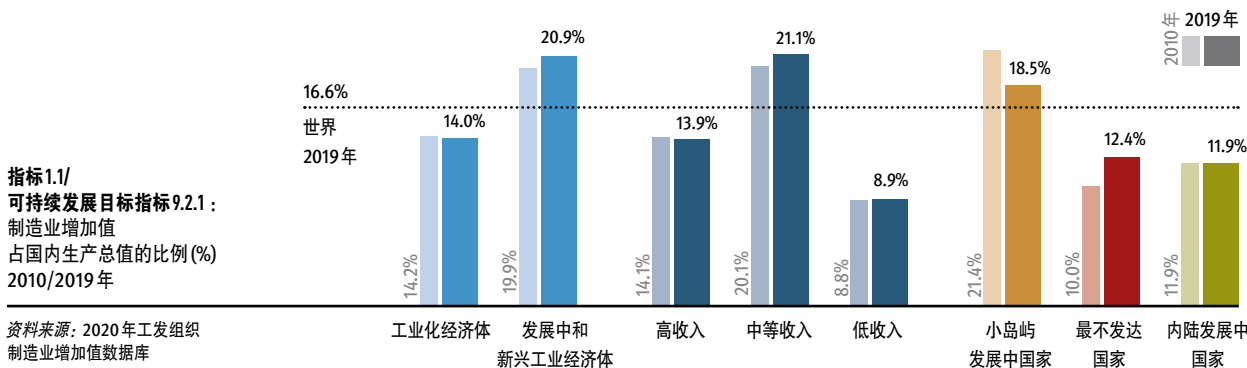
经过三年的稳定，全球燃烧燃料产生的二氧化碳排放量在2017年再次上升，达到329亿吨。2018年，随着强劲的经济增长和可再生能源渗透率的放缓，它们的增长速度甚至加快，抵消了能源生产率的提高。与前几年一样，这一增长主要是因为东南亚和中东的排放所致。

在2000至2016年期间，全球二氧化碳排放强度下降了20%以上，表明二氧化碳排放

与国内生产总值增长之间的普遍脱钩。制造业也出现了类似的趋势，从2010至2017年，全球制造业密集度以年均3%以上的速度下降。

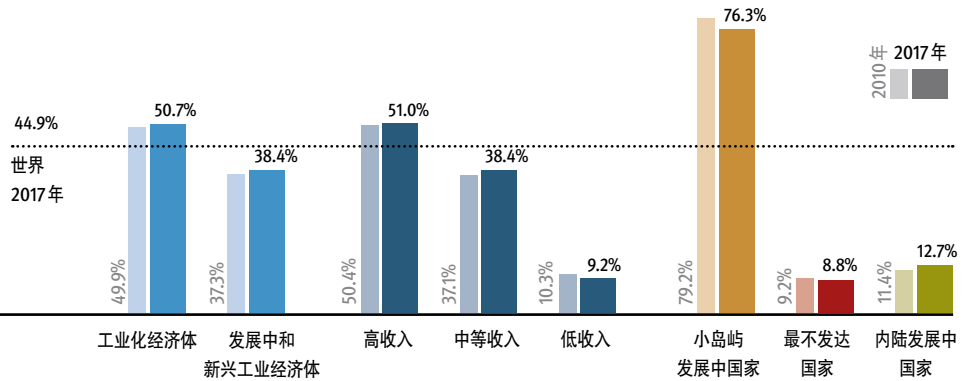
由于转向能源密集度较低的产业以及更清洁的燃料和技术，工业化经济体在2017年达到其制造业的最低碳密度水平，即每美元0.22千克二氧化碳。发展中经济体和新兴工业经济体也在2010至2017年期间实现了每年5.0%的减排，达到了每美元0.73千克二氧化碳。

**战略优先事项：提高经济竞争力**



**战略优先事项：  
提高经济竞争力 (续)**

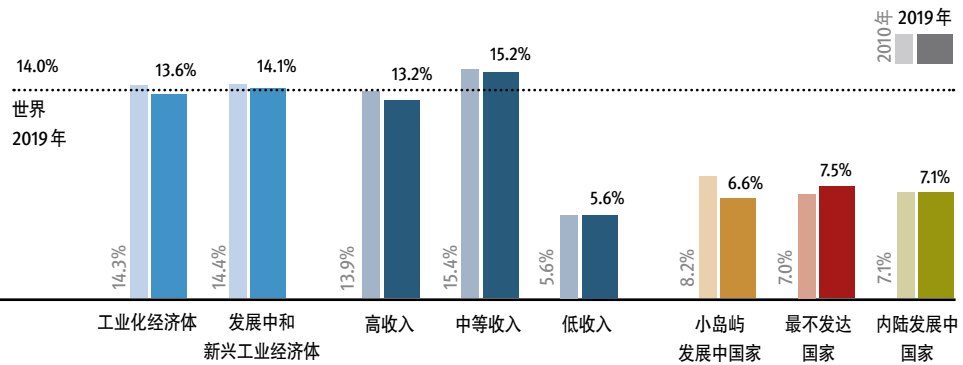
**指标 1.2/  
可持续发展目标指标 9.b.1：**  
中高科技产业增加值在总增加值中的比例 (%)  
2010/2017 年



资料来源：2019 年工发组织工业竞争力绩效数据库

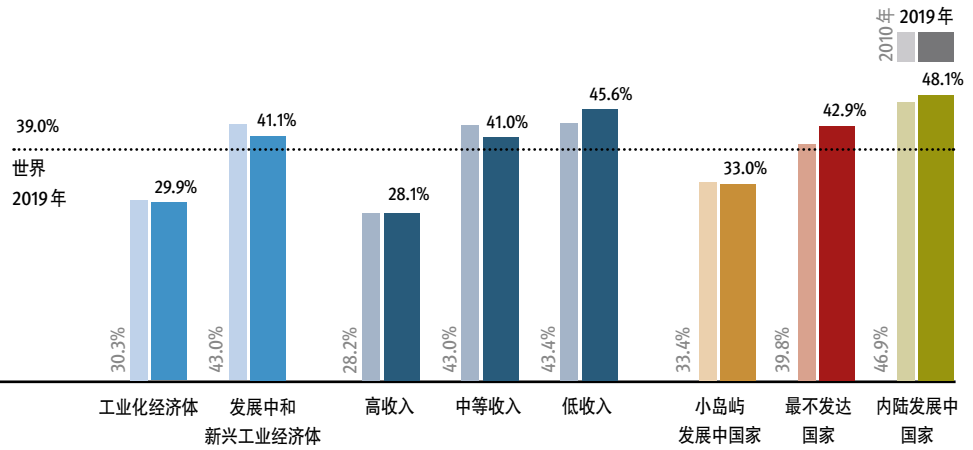
**战略优先事项：  
创建共同繁荣**

**指标 1.3/  
可持续发展目标指标 9.2.2：**  
制造业就业占总就业的比例 (%)  
2010/2019 年



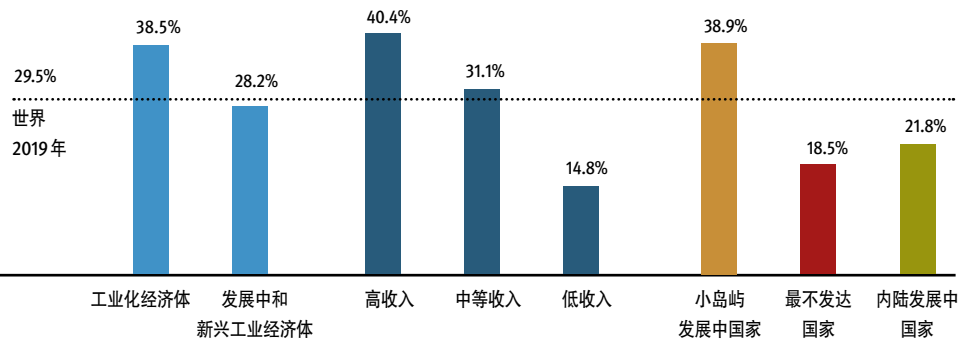
资料来源：劳工组织模型估计 2019 年 11 月

**指标 1.3/  
可持续发展目标指标 9.2.2：**  
女性在制造业总就业中所占的比例 (%)  
2010/2019 年



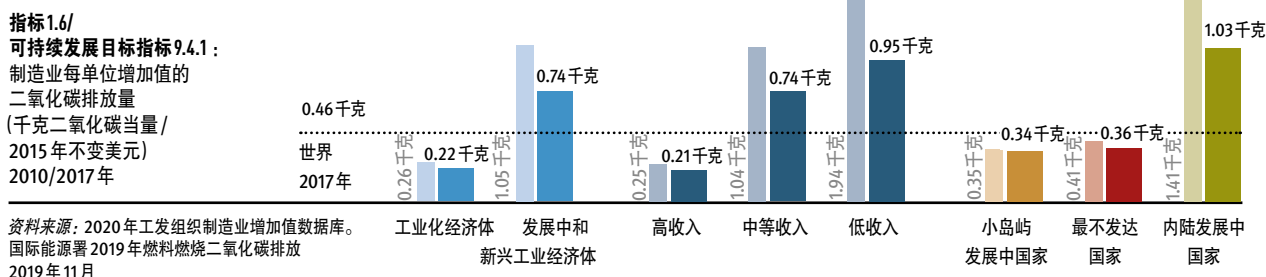
资料来源：劳工组织模型估计 2019 年 11 月

**指标 1.5/  
可持续发展目标指标 9.3.2：**  
小型工业中获得贷款或信贷额度的比例 (%)  
2019 年



资料来源：2019 年世界银行企业调查

## 战略优先事项： 保护环境



## 第二层：在工发组织支持下取得的国家和全球成果

第二层涵盖工发组织方案活动在国家和全球两级实现的结果以及包容及可持续工业发展产生的影响。这些活动包括工发组织的四项核心职能：技术合作；规范制定活动以及分析和政策咨询服务；标准及质量相关活动；以及召集知识转让、伙伴关系和网络会议。将这些职能融为一体可为成员国实现包容及可持续工业发展目标提供全面支持。在这一层，实现预期成果的责任由工发组织、被支持成员国和参与项目的所有发展伙伴共同分担。因此，第二层提供的可靠证据证明了工发组织为促成包容及可持续工业发展变革做出的贡献。

第二层的数据覆盖率将逐步提高。本节提供的信息和数据就是工发组织带来增值的重要证据。

### 结果

数据证实了工发组织强大的职业能力建设，至少有34,574人在2019年得到工发组织在其知识领

域的培训(KASA.2)。此外，还有35,000多人提高了对包容及可持续工业发展相关问题的认识或获得了与这些问题有关的具体知识(KASA.1)。

有超过**3.4万人**  
在2019年接受培训并获得了  
与工发组织知识领域有关的技能(部分估计)。



能力建设活动往往会带来创新和业务做法的改变：现有数据显示，约有2,000家企业在2019年实行重大管理改革(BUS.1)、推出了114种新产品(BUS.2)和创建了81家初创企业(BUS.3)。由于这些数据只涉及选定的工发组织方案，它们只是所取得成绩的一部分，但已经令人鼓舞。为进一步支持创新，这些部分数据显示，工发组织已在2019年促成23个国家(TEC.2)采用了78项新技术(TEC.1)。

仅代表工发组织业务组合中一小部分的数据显示，工发组织干预措施致使在治理方面出

现重大变化：已经创建或加强了 140 多个机构 (GOV.1)，而近 5,000 个行为体目前正在加强网络或集群方面的合作 (GOV.2)。

2019 年，工发组织的咨询工作致使被支助国家的政策发生显著变化：针对工发组织采取的某些干预措施，被支助国家通过了 49 项新的或经修订的政策 (POL.1)、120 项标准 (POL.2) 和 45 项准则 (POL.3)。

自 2015 年以来，为实现埃塞俄比亚、塞内加尔和秘鲁国别伙伴关系方案目标带动超过 **19 亿美元** 公共或私人投资。2019 年，通过能源私人融资咨询网络和环境基金投资组合带动投资超过 **2.5 亿美元**。



发挥投资的杠杆作用是工发组织的一个重要成果领域：来自前三个试点国别伙伴关系方案 (埃塞俄比亚、秘鲁和塞内加尔) 的数据显示，自 2015 年以来，已经调动近 20 亿美元的资金 (INV.3)。2019 年，通过私人融资咨询网络和全球环境基金 (环境基金) 的能源投资组合带动超过 2.5 亿美元的投资。部分估计还显示，工发组织在 2019 年提供的支持导致提出近 300 项投资提案 (INV.1)，致使 238 家企业或项目获得资助 (INV.2)。

### 包容及可持续工业发展的影响

上述数字说明了工发组织对包容及可持续工业发展的贡献。也有大量证据证明包容及可持续工业发展对环境产生了积极的影响：2019 年，减少或淘汰了 4,900 多万吨二氧化碳当量 (ENV.1) 和 90,000 多吨污染物 (ENV.2)。

尽管上述成果带来的经济收益在现阶段记录较少，但它显示了因工发组织采取的干预措施而向包容及可持续工业发展和可持续发展目标迈进的明确途径：仅两个部门的部分数据显示，有 4,461 家企业报告了经济收益 (ECO.1)，并有 1,000 多家企业报告出口增长 (ECO.3)。这些部分数字表明了整个投资组合的潜在影响。

减少或避免排放  
**4,900 万吨二氧化碳当量**，  
其中《蒙特利尔议定书》活动  
减少或避免排放超过 **4,200 万吨**，  
能源组合部分估计减少或避免排放 **580 万吨**，  
工业资源效率活动减少或避免排放超过 **85 万吨**。



减少或保护了  
超过 **9 万吨**  
持久性有机污染物和汞的排放  
以及超过 **39 万毫克**  
持久性有机污染物的无意排放。



支持创造就业是工发组织对社会包容和可持续发展目标所做贡献的重要部分。这方面的数据难以获得，精确的估计也很难获得，这也是因为进行系统性影响评估受到财政限制。有证据表明，一个部门的选定项目在 2019 年创造了 3,436 个就业岗位 (SOC.1)。此外，两个部门的部分数据还显示，去年有 4,666 家中小企业被纳入全球价值链 (SOC.2)。



## 第三层：提供的方案和方案管理的有效性

第三层衡量工发组织方案干预措施的典型产出。这些是在工发组织控制范围内交付的产品和直接变化，有助于第二层成果达到更高水平。这一层也对工发组织的投资组合和方案管理的有效性进行评估。

### 产出指标

工发组织方案产出的数据覆盖仍然不系统，因此，无法对2019年的数据进行全面汇总。现有部分数据只约占工发组织投资组合的三分之二，但它们证实了工发组织作为一个强大技术合作机构的作用。

**TCO.1** 显示，至少在2019年组织了至少1,500次能力建设活动，而技术转让产出总额相当于提供了1,400万美元的资产(**TCO.2**)。提供了120多个工具包和准则(**TCO.3**)，并制定了267项业务计划(**TCO.4**)，证明了工发组织干预措施具有强大技术性。工发组织还继续提供政策咨询，编写了26份工业政策文件(**PAO.1**)，并制作关于包容及可持续工业发展的全球公益物，其中有68份分析和统计出版物(**PAO.2**)。

工发组织的伙伴关系和会议召集作用体现在工发组织在2019年举办了包括讲习班、专家组会议和全球论坛(**CPO.1**)在内的363次会议召集活动方面，还体现在16个联合国协调机制(**CPO.2**)和12个非联合国协调机制和网络(**CPO.3**)方面，工发组织在这些机制和网络中发挥了突出的作用。与其他联合国实体(**CPO.4**)共同采取的43项联合干预措施也进一步证实了工发组织对联合国系统的参与。最后，工发组织还是私营部门的主要会议召集人，与商业实体和金融机构合作实施了100多个方案或项目(**CPO.5**)。

### 投资组合管理指标

工发组织在2019年做了大量方案制定工作，除了新的《蒙特利尔议定书》项目之外，还批准实施150个项目和7个国别方案(**POR.1**)。此外，工发组织执行理事会还批准了更多国别伙伴关系方案的制定阶段，处于不同制定阶段国别伙伴关系方案总共达到10个。根据新的质量保证框架(DGB.2019/11)，对新提交材料的质量进行了全面监测，几乎所有标准都显示出令人放心的趋势(**POR.2**)。干预措施在相关性和技术设计等方面得分超过95%，在成果管理制领域(比2016年提高+37%)和可持续性领域(提高+40%)取得的进展最为显著，这证实工发组织的工作更加注重以成果为导向。

截至2019年底，工发组织有近1,000个活跃项目组合，其中一半在能源和环境领域(**POR.3**)，总价值超过1.9亿美元。除了全球方案之外，工发组织还在非洲和亚洲及太平洋区域实施了特别多的方案，除其他外，这些方案尤其反映了第三个非洲工业发展十年的优先事项。

虽然认识到某些成果只有在项目完成几年后才能实现，但工发组织还是在项目完成时对其干预措施的质量进行监测(**POR.4**)。方案证据表明，总体上讲，项目组合的实施质量仍然很高。需要改进的主要领域包括项目的可持续性、效率以及监控和评价还有改进的可能。已经为加强这些方面采取了适当的措施。

**POR.5** 表明，工发组织在制定方案时非常注重性别平等问题，几乎所有已核准的项目都符合性别平等标志的最低标准，约有25%的项目有专门涉及性别平等和增强妇女权能方面的活动和成果。

**POR.6** 显示了工发组织在根据国际援助透明度倡议标准开展透明度活动方面取得的进展，而 **POR.7** 证明工发组织坚定地致力

于此领域同联合国发展系统开展合作，工发组织参加了 131 个联合国国家工作队中的 81 个。

### 第三层：提供的方案和方案管理的有效性

指标		2019 年	
<b>产出指标</b>			
TCO.1	提供能力建设活动的数目	工发组织为建设能力而举办的培训、讲习班、讲座和类似活动	1,500*
TCO.2	提供的资产价值	在执行工发组织项目/方案期间为受益人采购的资产(例如设备、技术)的美元价值	13,948,967*
TCO.3	开发和编写的工具包和准则的数目	开发和编写准则、培训材料、清单、工具包、软件、课程、平台、数据库和类似材料	121*
TCO.4	制定业务计划的数目	通过工发组织的干预措施，由项目受益人或为项目受益人制定新的业务计划	267*
PAO.1	拟订/编写的工业战略和工业政策文件的数目	工发组织编写或与工发组织合作编写政策和战略文件以提交决策者	26*
PAO.2	编制的分析和统计出版物的数目	编写文章、研究和统计文件、政策和/或统计摘要、分析报告和旗舰报告等文件以增进对工业发展的了解	68*
NOO.1	工发组织参与的标准制定进程的数目	工发组织参与国家、区域或国际一级的标准制定进程并为其作出贡献	13*
CPO.1	组织的全球论坛、讲习班/专家组会议/会外活动的数目	组织专家组会议、研讨会、会外活动、全球论坛、各种会议和首脑会议等活动	363*
CPO.2	工发组织参与的联合国机构间机制的数目	工发组织积极参与联合国机构间机构和协调机制	16*
CPO.3	工发组织为其提供秘书处职能的国际网络和平台的数目 (气候技术中心和网络、私营融资咨询网络、资源高效和清洁生产等)	工发组织参与全球网络和平台，提供秘书处职能	12*
CPO.4	有联合国系统实体参与的干预措施或联合方案的数目	工发组织与联合国系统其他实体共同制定联合方案(制定和/或执行)	43
CPO.5	与非联合国机构合作的干预措施(项目/方案)的数目	与商业部门实体和金融机构合作实施的项目和方案	104

\* 部分数字约占工发组织 2019 年投资组合的三分之二

#### 投资组合管理指标

POR.1.	执行理事会批准的项目、国别方案和国别伙伴关系方案数量(按区域分列)	执行理事会核准的每个区域的项目和国别方案框架总数，不包括蒙特利尔议定书项目	
a. 执行理事会核准的项目文件的数目	非洲		38
	阿拉伯区域		18
	亚洲及太平洋		23
	欧洲和中亚		8
	全球		15
	区域间		2
	拉丁美洲和加勒比		46
	合计		150

指标		2019年					
b. 执行理事会核准的国别方案的数目	非洲	3					
	阿拉伯区域	1					
	亚洲及太平洋	3					
	欧洲和中亚	0					
	全球	0					
	区域间	0					
	拉丁美洲和加勒比	0					
	合计	7					
POR.2. 在进入时设计质量被评定为令人满意的方案/项目的百分比		在鉴定时按照每一项设计质量标准被评定为满意或中等满意的设计项目百分比					
a. 总体设计质量	83%						
b. 相关性	99%						
c. 技术设计	98%						
d. 有效性和成果管理制	68%						
e. 扩大规模的潜力	不适用						
f. 实现可持续性的可能性	91%						
g. 效率	96%						
h. 执行安排	96%						
i. 性别平等和增强妇女权能	64%*						
*2019年4月引入新的性别合规和标记形式时的部分数据							
POR.3. 进行中的项目、国别方案和国别伙伴关系方案的数目和金额 (按主题重点领域; 按区域分列)		在建项目的总数和金额、正在实施的国别方案框架和国别伙伴关系方案的数目					
a. 按主题和区域划分的技术合作金额 (2019年美元支出金额中2019年唯一SAP ID总数)		创建共同繁荣	提高经济竞争力	保护环境	跨领域	其他	合计
	非洲	72	56	143	23	1	295
	阿拉伯区域	53	14	84	7	0	158
	亚洲及太平洋	22	40	109	17	1	189
	欧洲和中亚	6	15	58	9	1	89
	全球	12	34	46	39	25	156
	区域间	5	7	9	3	1	25
	拉丁美洲和加勒比	6	16	76	6		104
合计	176	182	525	104	29	1,016	
b. 按主题和区域划分的技术合作金额 (2019年美元支出金额; 按价格调整, 四舍五入到最接近的百位数)	非洲	15,608,500	7,858,700	19,187,300	1,187,500	-6,200	43,835,900
	阿拉伯区域	13,132,200	4,858,100	9,981,500	951,600	0	28,923,500
	亚洲及太平洋	2,637,300	4,677,100	47,475,100	804,300	63,600	55,657,300
	欧洲和中亚	113,600	2,078,600	12,298,500	204,700	78,100	14,773,500
	全球	718,600	8,392,400	11,467,800	3,145,800	1,063,400	24,788,000
	区域间	1,230,500	681,000	3,964,100	245,600	-500	6,120,700
	拉丁美洲和加勒比	492,000	2,454,100	13,015,300	680,900	0	16,642,200
	合计	33,932,800	31,000,000	117,389,500	7,220,500	1,198,300	190,741,200

POR.3.a和POR.3.b的来源: 2020年2月3日SAP提取, 校正/调整值

## 第三层：提供的方案和方案管理的有效性 (续)

指标		2019 年				
c. 各区域正在实施的国别方案的数目	非洲					11
	阿拉伯区域					1
	亚洲及太平洋					10
	欧洲和中亚					2
	拉丁美洲和加勒比					4
	合计					28
d. 各区域正在实施的国别伙伴关系方案的数目	非洲					5
	阿拉伯区域					2
	亚洲及太平洋					1
	欧洲和中亚					1
	拉丁美洲和加勒比					1
	合计					10
POR.4. 在完成时质量被评定为令人满意的方案/项目的百分比		在《工发组织 2015-2018 年独立评价综合报告》(最新资料)中, 根据各项质量标准被评定为非常满意、满意或中等满意的项目所占百分比				
a. 相关性						100%
b. 有效性						98%
c. 扩大规模						不适用
d. 效率						77%
e. 实现可持续性的可能性						82%
f. 方案/项目管理						91%
g. 监测和评价设计						95%
h. 监测和评价执行情况						84%
POR.5. 按性别标志类别列出的工发组织方案/项目总数中所占的百分比		2B	2A	1	0	未评估
a. 在本日历年核准; 性别平等办公室 2019 年在每个性别标志类别下批准的项目所占百分比	1.47*	17.65*	74.26*	5.88*	0.74*	
b. 正在实施(整个投资组合); 2019 年每个性别标志类别下正在实施的项目所占百分比	1.37	24.36	64.65	3.39	6.23	
c. 具有性别知情设计的方案/项目所占百分比; 在每个性别标志类别下为正在进行的项目分配的预算总额百分比	1.11	25.84	68.34	3.31	1.41	
d. 与联合国全系统行动计划的一致性; 达到或超过 17 个联合国全系统行动计划 2.0 指标的比例(《联合国全系统行动计划 2.0》, 最新可用的 2018 年成果)	76.47%					
*2019 年 4 月引入新的性别合规和标记形式时的部分数据						
POR.6. 透明度(根据国际援助透明度倡议标准)		工发组织在国际援助透明度倡议的每个方面和总体得分				
a. 及时性						88%
b. 综合性						0%
c. 前瞻性						70%
得分						53%
POR.7. 工发组织参与的联合国国家工作队的数目		81				

## 第四层： 组织资源和效率

第四层衡量工发组织内部运营和整体服务的绩效。工发组织继续在2019年提高其内部业务的效率和有效性，以便最大限度地发挥其干预措施的影响。

2019年，工发组织核准的经常财政资源总额为8,830万欧元(FIN.1)。其在2019年试行的一个新的全额成本回收机制取得了可喜的成果。随着选定捐助方在2020年全面采用这一机制，预计预算外资源的业务收入将会增加(FIN.3)。

2019年，1.547亿美元的自愿捐款获得核准(FIN.2)，增加了现有供资渠道。近年来出现的资源波动在很大程度上反映了工发组织及其一些捐助方的方案制定和供资周期的变化。技术合作执行额(EXP.2)达到1.9亿美元，尽管现有资源紧张，但仍然维持了前几年的上升趋势。通过流程重组和更加注重成果管理，方案效率和有效性有望进一步提高。

工发组织承诺到2023年达到《联合国全系统行动计划》(《联合国全系统行动计划2.0》)关于性别平等的要求。人力资源指标(HR.1)

显示，在此方面的进展步伐与关于性别平等和增强妇女权能的新政策(2019年)和战略(2020-2023年)保持一致。另外，由于核心工作人员更替有限，还需要在缩小性别差距方面做出进一步的努力，特别是在高级别职位方面。另一方面，一般事务人员实现了性别平衡，初级专业职类中妇女所占比例基本上在2019年达到80%。核心工作人员的地域多样性从2018年的50%提高到58.2%，而全体职员的地域多样性达到79.4%。

运营管理效率仍然很高。三分之二的集中采购合同在110天内完成(OPM.1)。78%的技术合作项目在信托基金协议开始生效后六个月内开始实施(OPM.2)，比目标效率高出8%。工发组织将从2020年开始收集新的《综合成果和绩效框架》关于信息技术服务效率的指标数据(OPM.3 - 信通技术业务效率)。就2019年而言，先前的《综合成果和绩效框架》指标仍然有效，根据客户调查得到的结果，企业资源规划系统的质量达到了70%的目标。

## 第四层：组织资源和效率

指标		2019 年
<b>企业服务效率</b>		
OPM.1 采购时间表	自申请获得批准之日起 110 天内完成集中采购的公开竞争采购所占百分比	65%
OPM.2 技术合作启动率	在信托基金协议开始日期后前 6 个月内启动实施的技术合作项目所占百分比 (发生支出占项目预算 5% 或以上)。目标: 70%	78%
<b>投入和资源</b>		
FIN.1. 经常财政资源	工发组织经常财政资源, 包括大会核准的经常预算和业务预算总额、杂项收入和对核心活动特别账户的自愿捐款	百万欧元
(1) 已批准的总预算 (欧元), 包括:	经常预算	70.4
	业务预算	17.8
	核心活动自愿捐款特别账户	—
	核准经常财政资源收入总额	88.3
(2) 核准预算的总收入 (欧元), 包括:	分摊会费	68.4
	业务预算收入	18.9
	经常预算和业务预算的杂项收入	0.2
	核心活动自愿捐款特别账户的自愿捐款	0.1
	实收经常财政资源收入总额	87.5
FIN.2. 自愿捐款	根据已签署并确认为收入的信托基金协定金额调动的自愿捐款	
(1) 批准净额 (美元)		154.7 美元
(2) 比上年增/减百分比		-24%
FIN.3. 收回方案支助费用	工发组织为支持编制和执行由预算外资源供资的方案/项目而发生的方案支助费用	
(1) 作为业务预算收入收取的方案支助费用 (欧元)		17.9
(2) 按方案支助和协调、技术和业务服务以及直接服务费用收回的费用的平均百分比		10.9%
EXP.1. 经常财政资源预算执行情况	核准经常财政资源支出总额 (欧元)	84.1
<b>EXP.2. 技术合作交付</b>		
(1) 特定日历年自愿捐款支出金额 (美元)		190.3 美元
(2) 比上年增/减百分比		0.3%
HR.1 工发组织员工队伍: 组成和多样性	工发组织员工队伍包括核心工作人员 (即根据《工作人员细则》100 号编定期任用的个人) 以及非核心人员 (即作为 ISA 持有、实习生、合作伙伴专家、亲善大使、200 号编 (L) 工作人员和每月短期工作人员招聘的临时人员)	
<b>工发组织员工队伍的组成</b>		
a. 按职类分列的核心工作人员组成 (P、D、NO、GS)	合计	594
	男/女	346/248
专业人员小计 (P-2 及以上级别)	合计	208
	男/女	136/72
国家干事小计: 国家干事	合计	50
	男/女	34/16
一般事务人员小计: 一般事务工作人员	合计	336
	男/女	176/160

指标		2019 年	
工发组织员工队伍的组成 (续)			
b. 按办事处/工作地点分列的核心工作人员组成	总部	合计	444
		男/女	258/186
	驻地代表处	合计	130
		男/女	78/52
	总部以外的联络处	合计	6
		男/女	4/2
	投资和技术促进办事处	合计	14
		男/女	6/8
c. 核心工作人员指数	核心工作人员在工发组织员工队伍中所占的比例		27.8%
d. 核心工作人员比例	G/P - 比例		1.62
	P/D - 比例		8
	P1+P2/P3+P4+P5 - 比例		0.027
e. 非核心人员指数	非核心人员在工发组织员工队伍中所占的比例		72.2%
f. 按办事处/工作地点分列的员工队伍的组成	总部	合计	824
		男/女	410/414
	驻地代表处	合计	1227
		男/女	457/770
	总部以外的联络处	合计	19
		男/女	11/8
	投资和技术促进办事处	合计	69
		男/女	35/34
工发组织员工队伍地域多样性			
a. 核心工作人员地域多样性指数	本国国民为在职核心工作人员的会员国比例		58.2%
b. 工发组织员工队伍地域多样性指数	本国国民为工发组织在职工作人员的会员国比例		79.4%

## 缩略语

AAC	审计咨询委员会
AfCFTA	非洲大陆自由贸易区
AfDB	非洲开发银行
ASEAN	东南亚国家联盟 (东盟)
AUC	非洲联盟委员会 (非盟委员会)
CEM	清洁能源部长级论坛
CFC	全氯氟烃
CP	国别方案
ECP	创业课程方案
EDP	创业精神培养方案
ERP	企业资源规划
EQulP	提高工业政策质量
FAO	联合国粮食及农业组织 (粮农组织)
GCF	绿色气候基金
GCIP	全球清洁技术创新方案
GDP	国内生产总值
GEEW	性别平等和增强妇女权能战略
GEF	全球环境基金 (环境基金)
GHG	温室气体
GMIS	全球制造业和工业化峰会
HCFC	氢氯氟烃
HLPF	可持续发展问题高级别政治论坛
IAIP	农业综合产业园
IDB	工业发展理事会
IDDA III	第三个非洲工业发展十年
IRPF	《综合成果和绩效框架》
ISID	包容及可持续工业发展
ITPO	投资和技术促进办事处
ITS	工发组织信息技术服务处
LDC	最不发达国家
MIC	中等收入国家
MLF	执行蒙特利尔议定书多边基金
MSME	中小微企业
MTPF	中期方案框架 (中期框架)
MVA	制造业增加值
OECD	经济合作与发展组织 (经合组织)
PCP	国别伙伴关系方案
PFAN	私营融资咨询网络
POP	持久性有机污染物
QI	质量基础设施
QAF	工发组织质量保证框架
RECP	资源高效和清洁生产
REEEP	可再生能源和能效伙伴关系
SDG	可持续发展目标
SHP	小水电
SIDS	小岛屿发展中国家
SME	中小企业
STI	科学、技术和创新
TEST	环境无害技术转让
TICAD	非洲发展问题东京国际会议 (东京会议)
UNSDCF	联合国可持续发展合作框架
VCM	氯乙烯单体



## 工发组织的组织结构





1850年

1900年

1950年

2000年



Facebook  
UNIDO.HQ



Twitter  
UNIDO



Instagram  
@unido\_newsroom



Youtube  
UNIDO



LinkedIn  
@UNIDO



Flickr  
UNIDO



WeChat  
UNIDO\_

“工发组织在推进《2030年可持续发展议程》方面发挥了重要作用。我赞扬你专注于发挥新技术潜力问题。通过与各国政府和私营部门建立的伙伴关系，你可以帮助促进创造就业机会、技术转让和投资。你的工作有助于应对气候危机，推动向循环经济、低碳增长、绿化基础设施和减少工业排放过渡。感谢你致力于包容及可持续工业发展。”

[联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯在工发组织第十八届大会上](#)

“工发组织区域可持续能源中心全球网络是《萨摩亚途径》伙伴关系的一个真正和持久的典型范例。它证明小岛屿发展中国家愿意在全球气候和能源转型中承担自己的责任，也证明了它们在实现气候转型目标方面的愿望。”

[萨摩亚总理图伊拉帕埃·艾奥诺·萨伊莱莱·马利埃莱额奥伊](#)

“就我们对多边主义的坚定态度而言，欧盟与工发组织的合作非常重要，工发组织是一个帮助我们成倍增加在此领域内所做努力的国际组织。我们在很多领域共同努力，共同解决有关创造就业机会、可再生能源、气候变化和增强妇女权能等关键优先问题。工业发展对于消除移民的根源也很重要。”

[欧洲联盟常驻维也纳联合国代表斯蒂芬·克莱门特在欧盟与联合国携手合作四十周年庆祝会议上，2019年11月](#)



联合国  
工业发展组织